

# acf, fgv

association des communes fribourgeoises  
freiburger gemeindeverband

# RAPPORT ANNUEL JAHRESBERICHT

# 2022



# frimobil

Abonnez-vous à la simplicité



## JobAbo Frimobil la solution de mobilité pour les collaborateurs

ANNUEL /  
MENSUEL

Bénéficiez d'un rabais de 20% au minimum  
grâce à la contribution partagée employeur / Frimobil.

Parlez-en à votre employeur!

ⓘ Pour plus d'informations, rendez-vous sur notre site [frimobil.ch](http://frimobil.ch)



SBB CFF FFS



# SOMMAIRE - INHALT

Bienvenue dans le district de la Broye	3
Willkommen im Broyebezirk	5
Bienvenue à Belmont-Broye	7
Willkommen in Belmont-Broye	9
Rapport d'activités 2021 - 2022	11
Tätigkeitsbericht 2021 - 2022	19
Comité cantonal Kantonalvorstand	28
Commissions et groupes de travail Kommissionen und Arbeitsgruppen	29

40<sup>e</sup> année – n° 40 – Septembre 2022

40. Jahr – Nr. 40 – September 2022

Editeur: Association des Communes Fribourgeoises, CP 177, 1566 St-Aubin  
Herausgeber: Freiburger Gemeindeverband, [www.acf-fgv.ch](http://www.acf-fgv.ch)

Imprimé CO<sub>2</sub> neutre



**ribi**

sa ingénieurs  
hydrauliciens

Grand-Places 14  
1700 Fribourg  
026 322 12 17

Av. Juste Olivier 18bis  
1006 Lausanne  
021 617 64 42

[www.ribi.ch](http://www.ribi.ch)

Le partenaire des  
collectivités publiques  
pour les questions d'

**eau**



Monsieur le Président de l'Association des Communes Fribourgeoises,  
Madame la Directrice,  
Mesdames et Messieurs les Représentants-tes  
des autorités,  
Chers Invités-ées,

C'est un privilège pour moi de vous accueillir dans le magnifique district de la Broye, et plus particulièrement à Domdidier, grand village de la commune de Belmont-Broye, pour l'assemblée générale de l'Association des Communes Fribourgeoises.

Il n'est pas nécessaire de rappeler qu'il aura fallu attendre deux ans, pour les raisons connues de tous, avant de retrouver cette assemblée sous sa forme initiale.

Le district de la Broye fribourgeoise compte 35'000 habitants répartis sur 18 communes. L'intercantonalité entre Fribourg et Vaud fait partie intégrante du quotidien des Broyardes et Broyards. Mais cette intercantonalité est un atout majeur pour toute la région, que ce soit au niveau économique, politique ou touristique. En effet, l'union fait la force lorsqu'on regarde dans la même direction, avec les mêmes objectifs.

Sur le plan économique, des nouvelles réjouissantes ont été annoncées par Swiss aeropole. En effet, l'année 2021 a enregistré environ 1'100 mouvements du côté de l'aéroport civil et le Business Park compte 9 nouvelles implantations (25 entreprises et plus de 225 employés). Des implantations de taille ont également été annoncées sur le PAC AgriCo à St-Aubin et ailleurs dans la Broye.

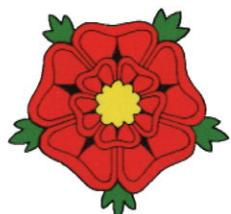
Sur le plan politique, de nombreux défis ont été relevés ces dernières années par nos communes. L'agrandissement de l'EMS à Montagny et la construction d'un nouveau CO à Cugy. L'offre en transports publics a également été nettement améliorée grâce à l'excellente collaboration entre les communes et les services concernés. Deux EMS seront construits ces prochaines années, à Domdidier et à Estavayer. Le plan directeur régional, PDR Broye, a occupé une place importante dans divers groupes de travail mis en place par la COREB. L'aménagement du territoire est certainement un thème sensible et l'enjeu est de définir une stratégie cohérente en tenant compte de la particularité de l'intercantonalité de la Broye.

Le tourisme occupe naturellement une place très importante dans la région. Les rives du lac, le Musée romain de Vallon, le Village lacustre de Gletterens et les arènes romaines d'Avenches forment un échantillon des nombreuses possibilités proposées aux touristes. La Broye est également connue pour ses champs de tabac et ses grandes étendues de terres agricoles. De plus, la vie associative et les nombreuses manifestations sont également une marque de fabrique de la Broye, par ses nombreux festivals notamment. Chaque week-end, les Broyards n'ont que l'embarras du choix pour se divertir.

Les travaux et les projets sont nombreux et les enjeux pour ces prochaines années sont très importants. De belles opportunités s'offrent à nous et nous allons continuer à travailler tous ensemble, broyards et broyardes fribourgeois et vaudois, afin de maintenir la qualité de vie et le savoir-vivre ensemble dans notre belle région.

Comme vous pouvez le constater, il fait vraiment bon vivre dans notre contrée et c'est un réel plaisir de vous recevoir pour l'assemblée de l'Association des communes fribourgeoises. Je vous souhaite de fructueux débats et espère que vous passerez un très bon moment en terres broyardes.

Nicolas Kilchoer  
Préfet de la Broye

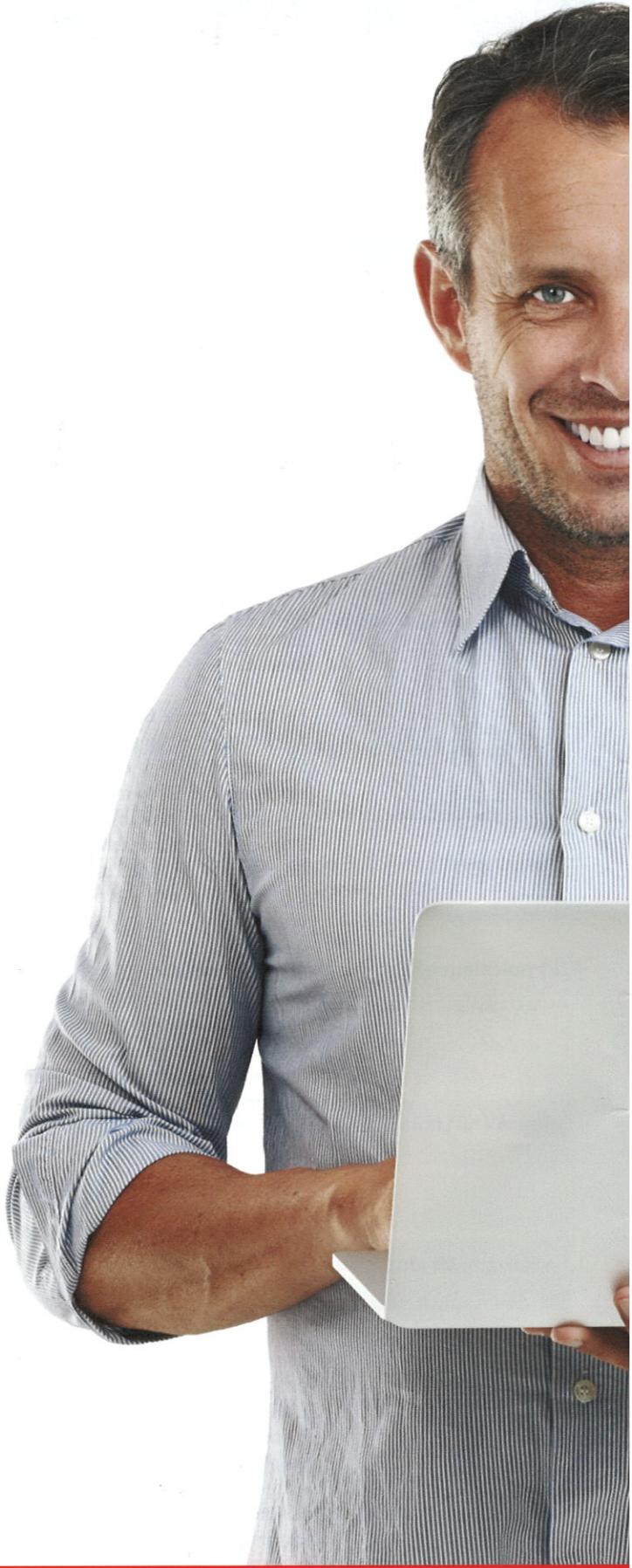




**BDI + communal.ch**

# Vos solutions de gestion communale

Leader de l'informatique dans les administrations communales romandes avec plus de 230 communes installées, nous mettons à votre service depuis plus de 25 ans, notre savoir-faire unique. Quelle que soit la taille de votre commune, nous vous accompagnons dans votre démarche, de l'étude du projet jusqu'à sa réalisation.



**OFISA Informatique SA**  
Ch. de la Rueyre 120  
1020 Renens

021 321 51 11  
[info@o-i.ch](mailto:info@o-i.ch)  
[www.o-i.ch](http://www.o-i.ch)

## Nos partenaires

 **ABACUS**  **innosolv**



Sehr geehrter Herr Präsident des Freiburger Gemeindeverbands  
Sehr geehrte Frau Direktorin  
Sehr geehrte Vertreterinnen und Vertreter der Behörden  
Geschätzte Gäste

Es ist ein Privileg für mich, Sie im wunderschönen Broyebezirk und insbesondere in Domdidier, einem grossen Dorf in der Gemeinde Belmont-Broye, zur Generalversammlung des Freiburger Gemeindeverbands begrüssen zu dürfen.

Es ist nicht nötig, daran zu erinnern, dass es - aus bekannten Gründen - zwei Jahre gedauert hat, bis diese Versammlung wieder in ihrer ursprünglichen Form stattfinden kann.

Der Freiburger Broyebezirk zählt 35'000 Einwohnerinnen und Einwohner, die sich auf 18 Gemeinden verteilen. Die Interkantonalität zwischen Freiburg und Waadt ist ein fester Bestandteil des Alltags der Broyardes und Broyards. Sie ist aber auch ein grosser Trumpf für die gesamte Region, sei es auf wirtschaftlicher, politischer oder touristischer Ebene. Einigkeit macht stark, wenn man in die gleiche Richtung blickt und die gleichen Ziele verfolgt.

Auf wirtschaftlicher Ebene wurden von swiss aero-pole erfreuliche Nachrichten verkündet. So konnte das Jahr 2021 im Bereich des zivilen Flughafens rund 1'100 Flugbewegungen verzeichnen. Der Business Park zählt 9 neue Ansiedlungen (25 Unternehmen und über 225 Angestellte). Auch auf dem KNP AgriCo in Saint-Aubin und anderswo in der Broye wurden bedeutende Neuansiedlungen angekündigt.

Auf politischer Ebene haben unsere Gemeinden in den letzten Jahren zahlreiche Herausforderungen gemeistert. Dazu gehören die Erweiterung des Pflegeheims in Montagny und der Bau einer neuen OS in Cugy. Auch das Angebot an öffentlichen Verkehrsmitteln wurde dank der hervorragenden Zusammenarbeit zwischen den Gemeinden und den zuständigen Stellen deutlich verbessert. In den nächsten Jahren werden in Domdidier und in Estavayer zudem zwei Pflegeheime gebaut. Der regionale Richtplan Broye nahm in den verschiedenen Arbeitsgruppen, die von der Communauté régionale de la Broye COREB eingesetzt wurden, einen wichtigen Platz ein. Die

Raumplanung ist sicherlich ein sensibles Thema und die Herausforderung besteht darin, eine kohärente Strategie festzulegen und dabei die Besonderheit der Interkantonalität der Broye zu berücksichtigen.

Einen sehr wichtigen Platz nimmt in der Region natürlich der Tourismus ein. Die Seeufer, das Römermuseum in Vallon, das Pfahlbauerdorf in Gletterens und die römische Arena in Avenches sind nur einige der vielen Möglichkeiten, die Touristen in unserer Region geboten werden. Die Broye ist auch für ihre Tabakfelder und ihre weitläufigen landwirtschaftlichen Flächen bekannt. Darüber hinaus sind das Vereinsleben und die zahlreichen Veranstaltungen ein Markenzeichen der Broye, insbesondere die vielen Festivals. Jedes Wochenende haben die Bewohnerinnen und Bewohner der Broye die Qual der Wahl, wo sie sich vergnügen.

Die anstehenden Arbeiten und Projekte sind zahlreich und die Herausforderungen für die nächsten Jahre sind sehr gross. Es bieten sich uns gute Möglichkeiten und wir werden weiterhin alle zusammenarbeiten - Freiburger und Waadtländer Broyardes und Broyards, um die Lebensqualität und das Savoir-vivre in unserer schönen Region zu erhalten.

Wie Sie sehen können, lässt es sich in unserer Gegend wirklich gut leben und es ist mir eine wahre Freude, Sie anlässlich der Versammlung des Freiburger Gemeindeverbands zu empfangen. Ich wünsche Ihnen fruchtbare Gespräche und hoffe, dass Sie eine sehr gute Zeit im Broyebezirk verbringen werden.

Nicolas Kilchoer  
Oberamtmann des Broyebezirks



**Medistri. SA**

**Des startups aux multinationales, les sociétés pharmaceutiques et médicales les plus innovantes du monde utilisent nos services de stérilisation et de laboratoire pour créer, développer et commercialiser leurs produits.**

# **Croissance Globale et Expertise Locale.**

*"Depuis notre fondation en 2006 à Domdidier, nous sommes fiers que nos services permettent d'innover et d'améliorer la santé des patients à travers le monde."*

Shoko Nilforoushan, Fondatrice & Directrice

# Bienvenue à Belmont-Broye



Monsieur le Président de l'Association des Communes fribourgeoises,  
Mesdames et Messieurs les Membres du Comité,  
Madame la Directrice de l'Association,  
Mesdames et Messieurs les Délégué·e·s des communes fribourgeoises,  
Chères et chers Invité·e·s,

C'est avec une joie non feinte et une immense fierté que la commune de Belmont-Broye accueille l'Assemblée générale des communes fribourgeoises 2022.

Notre commune est jeune, issue en 2016 de la fusion entre les villages de Domdidier, Dompierre, Russy et Léchelles, ce dernier entraînant dans son sillage celui de Chandon, avec lequel il s'était uni en 1994. Une commune vaste, la 14e du canton de Fribourg en superficie et la 11e en nombre d'habitants. 5790 Belmontoises et Belmontois ont effectivement été recensés le 31 juillet 2022.

En six petites années, nous avons réussi l'assimilation de quatre entités politiques et administratives en une, en douceur et avec efficacité. Il en est de même pour nos cinq villages qui ont tous pu trouver leur place sans renoncer à leur histoire ni à leur identité.

Grâce aux richesses issues de cette diversité, Belmont-Broye peut se targuer de réunir le monde rural et périurbain, puisque située à mi-chemin entre Fribourg, Lausanne, Berne et Neuchâtel. Si l'agriculture conserve une place importante dans notre économie locale, le secteur tertiaire et l'industrie, englobant même certaines technologies de pointe et des entreprises internationales, s'y sont intégrés avec bonheur. La vie commerçante est active et le marché mensuel rassemble et fait connaître nos nombreux producteurs locaux, tout comme le Comptoir bisanctal de Domdidier.

La fusion n'a oublié personne et c'était en cela son principal défi. Chaque village a conservé un pôle culturel et social attractif. La grande salle multi-usage de Léchelles s'est jointe en 2017 à celles de Dompierre et de Domdidier, permettant une décentralisation des manifestations au gré des programmations. Les sociétés villageoises ont conservé leurs spécificités et leur dynamisme, la commune pouvant se targuer d'avoir des clubs sportifs de très bon niveau, une équipe de skater hockey en ligue nationale A, ainsi que de nombreux talents individuels prometteurs. La vie culturelle s'est enrichie de nos différences et, chaque saison, la programmation de notre Commission culturelle ou des compagnies théâtrales locales ainsi que des sociétés de musiques et des chœurs ravissent un public sans cesse plus nombreux.

Nos paysages de forêts et de plaines, sublimés par la vue imprenable que nous offrent le Jura ou les Alpes, sont à l'image de la diversité géographique du canton et concourent à l'attrait de notre commune.

Les générations à venir ne sont pas en reste. Une crèche a vu le jour à Domdidier contribuant à renforcer les structures d'accueil de la petite enfance et une nouvelle école ouvrira ses portes pour la rentrée 2023 à Dompierre. Le CO de Domdidier, qui fait partie des trois établissements scolaires de ce niveau dans le district, vient compléter le cycle éducatif local que nous souhaitons de qualité.

Nous ne devons toutefois pas nous endormir sur nos lauriers. Nous avons bien négocié la crise sanitaire qui nous a tous frappés durement en limitant ses conséquences auprès de notre population, grâce à un effort de solidarité de tous les instants et de chacun. La commune veut maintenant relever les défis d'un avenir durable et pérenne qui se présentent à elle.

Le label « Cité de l'énergie » acquis en novembre 2020 est le symbole de l'effort consenti en faveur de notre environnement qui nous est cher. Nous avons à cœur de réussir ce défi et de transmettre ces valeurs à nos enfants et petits-enfants. La diminution de la consommation d'énergie et la promotion des énergies renouvelables seront, entre autres, au cœur de notre action. La mobilité douce que nous souhaitons développer en nous appuyant sur les transports, notamment au travers des gares qui desservent trois de nos villages, sera le pivot d'une durabilité que nous appelons de nos vœux.

Au nom du Conseil communal de Belmont-Broye  
Albert Pauchard, Syndic



**Primus SA propose des solutions créées sur mesure pour les administrations communales. Nous sommes à votre disposition.**



Vente et conseil  
Blaise Mottaz  
079 657 36 12  
[blaise.mottaz@primus-ag.ch](mailto:blaise.mottaz@primus-ag.ch)



# WILLKOMMEN IN BELMONT-BROYE



Sehr geehrter Präsident des Freiburger  
Gemeindeverbands  
Sehr geehrte Vorstandsmitglieder  
Sehr geehrte Frau Verbandsdirektorin  
Werte Abgeordnete der Freiburger Gemeinden  
Geschätzte Gäste

Die Gemeinde Belmont-Broye freut sich und ist stolz,  
die Generalversammlung 2022 der Freiburger Ge-  
meinden begrüssen zu dürfen.

Wir sind eine junge Gemeinde, die 2016 aus der Fusion  
der Dörfer Domdidier, Dompierre, Russy und Lé-  
chelles entstanden ist, wobei letztere das Dorf Chan-  
don, mit dem sie sich bereits 1994  
zusammen-geschlossen hatte, mitbrachte. Unsere  
Gemeinde ist weitläufig, flächenmässig die 14. des  
Kantons und die 11. in Bezug auf die Einwohnerzahl.  
Diese belief sich per 31. Juli 2022 auf 5790 Einwoh-  
ner.

Binnen sechs Jahren haben wir die Eingliederung von  
vier politischen und administrativen Einheiten rei-  
bungslos und effizient in eine einzige gemeistert.  
Ebenso verhält es sich mit unseren fünf Dörfern, die  
alle ihren Platz gefunden haben, ohne ihre Geschichte  
oder ihre Identität aufgeben zu müssen.

Dank des durch diese Vielfalt entstandenen Reich-  
tums kann sich die zwischen Fribourg, Lausanne,  
Bern und Neuchâtel gelegene Gemeinde Belmont-  
Broye als ländlich und dennoch stadtnah bezeichnen.  
Während die Landwirtschaft in der lokalen Wirtschaft  
nach wie vor einen wichtigen Platz einnimmt, haben  
sich der Dienstleistungssektor und die Industrie, die  
auch Spitzentechnologien und internationale Unter-  
nehmen umfasst, erfolgreich in unsere Gemeinde in-  
tegriert. Das aktive Geschäftsleben und der Monats-  
markt vereint unsere zahlreichen lokalen Produzenten  
und fördert deren Bekanntheitsgrad, genauso wie  
das alle zwei Jahre stattfindende Comptoir de Domdi-  
dier.

Bei der Fusion wurde niemand vergessen, was die  
grösste Herausforderung war. Alle Dörfer konnten  
ihre attraktiven kulturellen und sozialen Zentren be-  
halten. Der grosse Mehrzwecksaal von Léchelles hat  
sich 2017 den Sälen von Dompierre und Domdidier  
angeschlossen, was je nach Programm eine Dezen-  
tralisierung der Veranstaltungen ermöglicht. Die Dorf-  
vereine bewahrten ihre Eigenheiten und Dynamik,  
und die Gemeinde ist stolz auf ihre erstklassigen  
Sportvereine wie z.B. eine Skaterhockey-Mannschaft  
in der Nationalliga A und zahlreiche vielversprechen-  
de Einzeltalente. Unsere Unterschiede haben das Kul-  
turleben bereichert, und das Programm unserer Kul-  
turkommission oder der lokalen Theatergruppen, der  
Musikvereine und Chöre begeistert ein immer zahl-

reicheres Publikum.

Die Landschaften mit ihren Wäldern und Ebenen sind  
von den wunderschönen Aussichten auf den Jura  
oder die Alpen geprägt und spiegeln die geografische  
Vielfalt des Kantons wider. Damit tragen sie zur At-  
traktivität unserer Gemeinde bei.

Auch die künftigen Generationen werden nicht ver-  
nachlässigt. In Domdidier wurde zur Stärkung der  
Betreuungsstrukturen für Kleinkinder eine Kinder-  
krippe eingerichtet, und in Dompierre wird zum  
Schuljahresbeginn 2023 eine neue Schule eröffnet.  
Als eine von drei Schulen dieser Stufe im Bezirk er-  
gänzt die OS Domdidier den lokalen Bildungskreislauf,  
von dem wir uns eine hohe Qualität erhoffen.

Dennoch dürfen wir uns nicht auf unseren Lorbeeren  
ausruhen. Die Gesundheitskrise hat uns alle hart ge-  
troffen und wir haben ihre Folgen für unsere Bevölke-  
rung dank der solidarischen Bemühungen aller in  
Grenzen halten können. Die Gemeinde will sich nun  
den anstehenden Herausforderungen für eine nach-  
haltige und beständigen Zukunft widmen.

Die Auszeichnung «Energiestadt», die wir im Novem-  
ber 2020 erlangt haben, ist Ausdruck für die Anstreng-  
ungen, die wir zugunsten unserer Lebensräume un-  
ternommen haben. Wir wollen diese Werte  
erfolgversprechend an unsere Kinder und Enkelkin-  
der weitergeben. Unser Handeln wird sich unter an-  
dem auf die Senkung des Energieverbrauchs und  
die Förderung der erneuerbaren Energien konzent-  
rieren. Mithilfe des Verkehrssystems, insbesondere  
durch die Bahnhöfe die drei unserer Dörfer bedienen,  
soll der auszubauende Langsamverkehr zum Dreh-  
und Angelpunkt der von uns angestrebten Nachhal-  
tigkeit werden.

Im Namen des Gemeinderats von Belmont-Broye  
Albert Pauchard, Gemeindeammann



# ET SI NOUS OPTIMISIONS ENSEMBLE VOS INSTALLATIONS ?



Experts  
en solutions  
énergétiques  
globales

groupe

**Profitez de solutions  
personnalisées pour votre  
parc d'éclairage public.**

Qu'il s'agisse d'un audit/diagnostic, d'un projet d'assainissement ou d'une nouvelle installation d'éclairage, Groupe E vous accompagne de l'étude à la réalisation de vos projets.



[groupe-e.ch/eclairage-public](http://groupe-e.ch/eclairage-public)



# RAPPORT D'ACTIVITÉS 2021 – 2022

Voici le rapport retraçant les activités de notre association de septembre 2021 à septembre 2022. Ce document assure la continuité depuis notre dernière édition. L'exercice a été fort nourri et rythmé :

## L'ACF a défini 5 thèmes stratégiques pour la législature 2021-2026

### 1. Révision de la loi sur les communes

Datant de plus de 40 ans, l'ACF a appelé de ses vœux la révision, acceptée par le Grand Conseil en février 2021. L'ACF a extrait les éléments centraux de cette révision, déterminante pour renforcer l'autonomie et les compétences des communes et qui s'annonce transversale sur les secteurs d'activités communales. En envisageant un processus participatif des communes et associations de communes, l'ACF a fait part à la Direction des institutions, de l'agriculture et des forêts (DIAF) de son souhait d'être partenaire pour cette révision de la charte des communes, en visant un calendrier pour la présente législature. Les travaux débutent cet automne.

### 2. DETTEC

La prise de position de l'ACF d'août 2021 a fait l'objet d'une quinzaine de séances post-consultation du groupe de projet. Le but a été de garantir la compatibilité des lignes stratégiques avec leur mise en œuvre en vue d'une entrée en vigueur qui assure les prestations quel que soit le prestataire. Ce premier paquet composé des domaines sociaux et sanitaires de Seniors + et de la politique de l'enfance et de la jeunesse sera sur la table du Grand Conseil cet automne. Le deuxième paquet s'augure avec le dossier scolaire et de l'enseignement spécialisé. Dans cette politique de désenchevêtrement, il semble important de saisir l'opportunité de nouvelles lois ou de révision totale d'une loi pour intégrer les principes de subsidiarité et de « qui commande, paie ». C'est le sens de l'intervention de l'ACF dans la détermination sur la révision totale de la Loi sur l'aide sociale (LASoC) et la nouvelle loi sur les prestations familles.

### 3. Péréquation financière intercommunale

Selon le principe légal qu'avait défendu l'ACF dans la péréquation financière intercommunale (LPFI), la prochaine réévaluation est prévue en 2023 (période tous les 4 ans - art. 20 LPFI). Corroboration un postulat Bürdel / Fattebert, cette réévaluation nécessitera non seulement de faire l'état de situation depuis le dernier exercice en 2019. Après 10 ans d'application, il s'agit aussi d'apprécier l'évolution des politiques locales structurelles et des nouvelles statistiques à disposition, puisque certains ratios avaient été utilisés pour pallier aux défauts de données officielles.

### 4. Découplage des impôts cantonaux et communaux

Lorsque les membres du Grand Conseil agissent sur le barème d'impôts, les incidences sont directes sur les finances communales. Or, leur domaine d'autorité cantonale se déporte sur les communes et dépasse le cadre de leur mandat. C'est en particulier le cas pour les instruments parlementaires visant à diminuer les impôts cantonaux et qui agissent sur le barème. Par exemple, avec les motions acceptées par le Grand Conseil en février 2022, ce sont CHF 10,3 mios de recettes en moins imposées aux communes au 1er janvier 2023. Si cette conséquence financière est mise en évidence dans les messages

adressés aux députés, l'ACF entretient le dialogue avec la Direction des finances pour compléter cette communication et trouver des solutions permettant de garantir une meilleure adéquation entre les niveaux institutionnels et leur impact.

### 5. DIGI-FR

Le partenariat DIGI-FR entre l'ACF et l'Etat de Fribourg a été officialisé par convention en été 2021. Depuis lors, le groupe « prestations » composé du conseiller digital, d'une représentation de la Ville de Fribourg, de RZGD et de la cheffe de projet ACF, a poursuivi le développement de la digitalisation des prestations e-Déménagement et de l'attestation de domicile. Huit communes pilotes ont été déterminées pour tester et parfaire la transformation digitale. Compte tenu du domaine ciblé, à savoir le rattachement au contrôle des habitants, ce sont les communes impliquées dans l'expertise du guide du contrôle des habitants qui sont intégrées dans cette phase. Certains spécialistes d'entre elles assumeront aussi le rôle d'utilisateur-trice clé en vue de l'extension de cette prestation à toutes les communes prévues en automne 2022. En parallèle, le comité cantonal a fait le tour des communes pour présenter la dimension stratégique de DIGI-FR et discuter de son financement. La proposition de constituer un fonds communal de CHF 1.-/habitant dès 2023 a été accueillie favorablement. Les communes ont déclaré leur intérêt à pouvoir utiliser un portail unique mis à disposition gratuitement par l'Etat et la mutualisation du développement des prestations permettant de les implémenter à un coût comparativement avantageux au bénéfice de leurs citoyennes et citoyens. Les communes doivent se déterminer dans le cadre de leur processus budgétaire. Sur la base des expériences, l'organisation DIGI-FR se structure pour gagner en efficacité et agilité, tels les principes caractérisant DIGI-FR.

### En parallèle, l'ACF poursuit son développement de manière progressive

Le plan de développement validé par l'assemblée générale du 1er décembre 2020 est mis en œuvre de manière progressive, comme promis aux communes. En particulier, le poste de cheffe de projet a été créé avec l'engagement au 1er mai 2021 de Mme Andrea Portmann, ancienne secrétaire communale d'Ueberstorf et économiste. Cette ressource supplémentaire a principalement pour tâche de décharger la directrice, de gérer et développer les projets pour permettre de se consacrer davantage aux missions stratégiques et de viser le développement d'un centre de compétences en politique locale. Au 1er avril 2022, Mme Carole Faresse-David a été engagée comme collaboratrice administrative à 60% puis à 80% dès le 1er juillet. L'équipe est constituée de manière à pouvoir absorber l'augmentation des demandes, développer la stratégie et initier les projets. Elle vise à pérenniser l'association. Le plan prévoit aussi l'engagement du conseiller digital au 1er janvier 2023. Il aura pour mission de gérer la structure DIGI-FR qui sert à la production des prestations digitalisées et le service après-vente auprès des communes.

nous avons tout pour  
**mettre en lumière**  
votre message



**media f**

imprimerie |

Fribourg | Bulle | Payerne | Montreux

# RAPPORT D'ACTIVITÉS 2021 – 2022

## Le début de législature rime avec cours d'introduction pour les élus communaux

Organisés par l'ACF en collaboration étroite avec les Préfets, le Service des communes et les Services de l'Etat, les cours d'introduction ont eu lieu durant les mois de septembre et d'octobre 2021. Composés de 8 modules, souvent dupliqués en raison du nombre de participants, ils ont traité les domaines d'activités des communes sous l'angle décisionnel, en couvrant désormais les tâches des 3 commissions communales légalement obligatoires.

1. Le Conseil général;
2. L'organisation communale ;
3. Les finances communales ;
4. Le rôle de la commune dans l'aménagement du territoire et les constructions ;
5. Le rôle de la commune pour les juniors et les seniors ;
6. L'eau potable et les eaux usées;
7. Le développement durable et le portefeuille d'actions durables;
8. Les naturalisations.

Les 2'700 inscriptions témoignent de l'intérêt porté par les élus communaux à ces formations et sont un véritable succès. C'est aussi un exercice organisationnel intensif, puisque l'ACF a dû, en cours de programme, adapter les directives avec l'obligation du certificat sanitaire.

## ...Et initie le programme des cours d'approfondissement...

Cette formation générale ouvre la voie aux cours d'approfondissement. C'est non sans attendre l'actualité. En réaction aux cyberattaques qui ont sévi à Rolle et Renens, l'ACF a pris l'initiative de développer un cours pour informer les communes et les associations de communes sur la cybersécurité. Composé de trois volets : prévention, action et réaction, il a visé à donner les outils nécessaires pour se prémunir et adopter les bons réflexes. Organisés en collaboration avec l'Ecole d'ingénieurs, sollicitant des spécialistes élus et administratifs de communes et avec la contribution de la Police cantonale, ces cours ont été multipliés en raison de la demande. En vue de l'entrée en vigueur au 1er janvier 2023, un cours est prévu sur les nouveaux marchés publics, avec une séance d'introduction sur la thématique. En outre, la journée des communes agendée en octobre informera les communes sur les principes de la nouvelle loi sur la mobilité et les outils à leur disposition pour sa mise en œuvre également au 1er janvier 2023.

## Les projets suivants ont été développés :

### Procédures d'aménagement et de constructions

L'aménagement du territoire, la mobilité et les constructions revêtent un caractère de plus en plus complexe, nécessitant une coordination des niveaux décisionnels pour répondre aux attentes légales et des administrés. Cette complexité a aussi tendance à perdre de vue des solutions simples et pragmatiques. En outre, l'intervention nécessaire de multiples acteurs et organes dans un projet décuple les difficultés de coordination. Ces dernières tendent à faire perdre les objectifs premiers et impactent la célérité de traitement des dossiers. Les exemples sont multiples. L'ACF a déposé la demande acceptée par la DIME d'intensifier la collaboration pour, ensemble, trouver des solutions et débloquer les dossiers qui sont en souffrance depuis plusieurs années. Cet exercice vise à en faire ressortir des processus d'amélioration. Une première séance est prévue cet automne.

## Un modèle de cahier des charges coordonné pour les secrétariats et services communaux des écoles avec les directions des établissements...

Pour répondre à un besoin exprimé par les communes et les directions d'école, l'ACF a proposé à la Direction de la formation et des affaires culturelles (DFAC) et l'Association des Directeurs-trices de l'Ecole Primaire (AEP) de se réunir et de réfléchir sur la conception d'un modèle de cahier des charges qui tiennent compte des expériences réalisées depuis l'entrée en vigueur de la loi et inscrive de manière cohérente les tâches pour l'administration des écoles. Tout en respectant l'autonomie des cercles et leur fonctionnement, ce modèle a été conçu avec un esprit pragmatique. Il se veut être un outil de travail pour coordonner les tâches entre l'administration des écoles (Commune) et la direction d'école (DFAC), compte tenu du cadre légal. Il est évolutif et peut être adapté en fonction du cercle scolaire, en vue de régler la collaboration administrative et technique, les aspects budgétaires ainsi que les questions relatives aux infrastructures.

### Association du Centre professionnel cantonal (ACPC)

L'Association du Centre professionnel cantonal est une association de droit privé fondée sur la Loi cantonale sur la formation professionnelle (LFP). L'Association réunit, en tant que membres, l'Etat, l'ensemble des communes du canton et les organisations du monde du travail désignées paritairement par les statuts. Elle implique les communes dans le financement de la formation des apprentis à hauteur de 50% des charges, soit 25% selon le lieu de domicile de l'apprenti et 25% selon le siège de l'entreprise. L'autre moitié est partagée par l'Etat (25%) et les employeurs (25%). Les statuts ont été revus en 2019 afin de corriger la gouvernance décisionnelle. Désormais, les communes comptabilisent 12 voix sur 26 voix au sein de l'assemblée générale qui compte des voix consultatives. L'ACF est intervenue auprès du président de l'ACPC, M. le Président du Conseil d'Etat Olivier Curty, Directeur de l'économie (DEEF) en relevant l'importance d'assurer la coordination de l'information et la planification financière du projet majeur de nouveau campus situé à Villaz-St-Pierre devisé à CHF 84 mios. Attendu depuis plusieurs années, il desservira les cours interentreprises des professions de l'électricité, du bois, de l'automobile, de la carrosserie, du métal, de la technique du bâtiment, de la branche technique industrielle, de la cuisine et de l'hôtellerie, de la santé et du social ainsi que de la coiffure.

### Révision du règlement-type sur le personnel communal accompagné d'un portail d'emploi

L'ACF a entrepris la révision du règlement-type relatif au personnel communal dans le but de le moderniser, d'introduire les dispositions relatives à l'organisation nouvelle du travail et de le compléter avec les éléments des récents règlements communaux en la matière. La structure existante du règlement-type a été conservée et les contenus sont également restés en grande partie les mêmes, permettant ainsi de garantir la situation acquise.

En particulier, elle met en évidence la marge de manœuvre des communes par rapport aux dispositions qui sont de leur compétence et celles qui sont obligatoires (art. 77 LCo). La version 2022 reprend les adaptations découlant des lois fédérales et cantonales intégrées en 2021.

Le règlement-type a été présenté et soumis en consultation aux partenaires, soit les associations du personnel communal



kung et associés  
ingénieurs civils sia

Siège :

Küng et associés SA  
Ch. du Grand Record 7  
Case postale 156  
1040 Echallens  
Tél : 021 646 10 91  
Mail : [echallens@kung-sa.ch](mailto:echallens@kung-sa.ch)

Succursale :

Küng et associés SA  
Rue des Granges 14  
Case postale 235  
1530 Payerne  
Tél : 026 660 31 77  
Mail : [payerne@kung-sa.ch](mailto:payerne@kung-sa.ch)

Site internet et réseaux sociaux :

[www.kung-sa.ch](http://www.kung-sa.ch)

Suivez-nous :



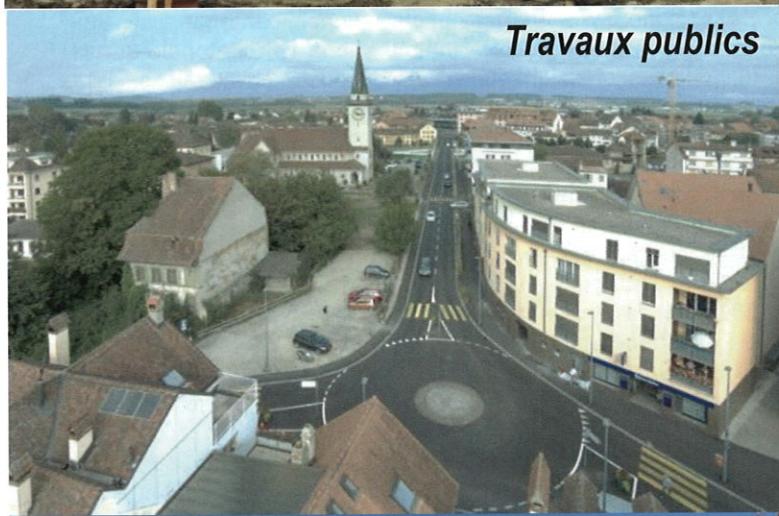
*Transformation*



*Structure bois*



*Travaux publics*



*Structure béton*



*Travaux spéciaux*



*Structure métallique*



*Conseils et expertise*



# RAPPORT D'ACTIVITÉS 2021 – 2022

du canton (AFAAC, VVGS et See-Lac) ainsi que les Préfectures et les services de l'Etat concernés, c'est-à-dire le Service des communes (SCom) et le Service du personnel et d'organisation (SPO). Afin d'offrir une panoplie d'outils pour soutenir les communes et associations de communes en matière de ressources humaines, plusieurs modèles sont désormais mis à disposition de nos membres : contrats-type, cahier des charges, exemples d'annonces, exemple d'évaluations, de lettre de confirmation, etc. En outre, compte tenu de la demande, un portail emploi permet désormais aux membres de publier automatiquement et gratuitement leurs offres d'emploi sur notre site internet et ainsi de multiplier la publicité des annonces. Cette prestation vise à développer un centre de compétences en matière de questions sur le personnel communal, dans la ligne des attentes formulées et du plan de l'ACF.

## **...Malgré que les crises bousculent toutes les prévisions : pandémie, crues, guerre en Ukraine, pénurie d'énergie**

La Cellule cantonale de Coordination Covid-19 est restée en activité durant l'automne pour gérer la 4ème et la 5ème vague de Covid. Les manifestations ont à nouveau dû être limitées voire supprimées, l'accès aux restaurants et espaces publics ainsi que de formation réservés aux personnes présentant un certificat sanitaire. Les écoles ont aussi été surveillées de près afin de gérer les flambées de pandémie et de réagir de manière rapide pour éviter la propagation. Des mesures particulières ont été instituées afin de donner aux communes les éléments pour décider du maintien ou non du camp de ski en fonction de l'environnement et des conditions du lieu de séjour. Interdire aurait été plus simple, mais c'était sans compter l'importance de maintenir une vie scolaire sociale qui devenait un intérêt majeur. Tout comme l'a été le plan de relance jeunesse. Initié par la Cellule cantonale, le Conseil d'Etat a mandaté une commission pluridisciplinaire sous la présidence du préfet et la vice-présidence de la soussignée, avec les différents partenaires du Service de l'action sociale, du Service de l'enfance et de la jeunesse, de la Police cantonale, des représentants de sociétés de jeunesse et du Conseil des jeunes et des services d'animations de jeunesse. Parmi les 40 mesures proposées, 10 mesures urgentes et essentielles ont été sélectionnées afin de soutenir les actions pour prévenir, limiter et essayer de guérir les effets psychologiques de la crise sanitaire sur notre jeunesse. Elles sont en phase de mise en œuvre.

Durant l'été, l'OCC s'est réuni pour gérer les intempéries dans la cellule « Umbrella ». Diverses mesures ont été développées et coordonnées par l'ACF avec les autorités locales. Enfin, personne n'imaginait vivre une guerre aussi dévastatrice et longue que l'attaque de la Russie contre l'Ukraine. Un état-major a été rapidement mis sur pied au lendemain du 24 février. L'ACF a été intégrée dans la cellule « communes et bénévolat » et a incité l'élaboration d'un mémento pour les communes avec une adresse directe pour poser les questions.

Cette guerre a un corollaire auquel personne ne s'attendait non plus : une crise énergétique. L'augmentation du prix des matériaux impactant les délais de constructions a fait l'objet d'exemples de courriers pour appréhender légalement et pragmatiquement ces circonstances particulières. Un dispositif a été institué par le Conseil d'Etat pour élaborer une planification de gestion en cas de pénurie d'énergie durant l'hiver 2022-2023.

## **L'ACF intensifie ses relations avec les associations de secrétaires et caissiers communaux**

C'est aussi en profitant des ressources complémentaires que l'ACF souhaite intensifier les relations avec les associations de secrétaires et caissiers communaux. Pour ce faire, elle a initié avant la pandémie des réunions avec les représentants de l'AFFAC, VVGS et See-Lac. L'idée s'inscrit dans le but commun partagé de soutenir les administrations communales qui sont le socle du fonctionnement de chaque commune. Les discussions ont repris après la pandémie en abordant plusieurs thématiques : la formation du personnel communal et l'équivalence entre les parties linguistiques, l'intérêt d'une collaboration pour les formations spécifiques au niveau cantonal, le règlement sur le personnel communal, DIGI-FR et l'importance pour l'ACF d'associer une délégation représentative des spécialistes communaux, la mise en œuvre de MCH2, le projet de guide pour le personnel communal ou encore l'archivage et le défi que représentent la gestion électronique des dossiers et sa conservation à long terme. Ces séances prometteuses visent à instaurer une coordination régulière au profit des communes.

## **...Rencontre la Conférence des Préfets et Préfète**

Après trois ans de disette en séance dues à la pandémie, le comité cantonal a rencontré la nouvelle Conférence des Préfets dans sa composition 2021-2026 le 2 mai dernier pour échanger sur les thématiques transversales suivantes :

1. Thèmes stratégiques ACF-FGV pour la législature 2021-2026;
2. Gestion des places sinistrées : processus, gouvernance, financement et administration;
3. Mise à charge des communes de nouveaux coûts non budgétisés. Exemple : répartition des frais afférents au traitement du personnel socio-éducatif;
4. Formation (MCH2 : suivi, bouclement, etc. - Conseil aux communes en matière d'expropriation);
5. Plans directeurs régionaux (modification du territoire d'urbanisation tous les 15 ans uniquement);
6. Antennes 5G, permis de construire, information;
7. Campagnes électorales, affichages sauvages (mesures à prendre ou interdiction);
8. Hébergement des personnes en âge non AVS;
9. Application iGruyère après un an d'utilisation par les 25 communes gruériennes (en lien avec DIGI-FR).

## **...Et s'entretient avec le Conseil d'Etat lors de sa Rencontre annuelle**

La séance annuelle qui réunit les membres du Conseil d'Etat et le comité de l'ACF dans leur nouvelle composition respective a eu lieu le 6 avril 2022. Les sujets suivants ont été traités, proposés par le Conseil d'Etat (CE) ou l'ACF :

1. Procédures d'aménagement et de constructions;
2. Thèmes stratégiques du programme de législature 2021-2026 de l'ACF
  - 2.1 Révision de la loi sur les communes
  - 2.2 Péréquation financière intercommunale
  - 2.3 Découplage des impôts cantonaux et communaux ACF
  - 2.4 DIGI-FR ACF
  - 2.5 Désenchevêtrement des tâches entre l'Etat et les communes (DETTEC) ACF/CE;
3. Collaboration Etat-Communes;
4. Stratégie Education numérique;
5. Collaboration Etat-Communes dans la gestion des



# 30 ANS D'EXPÉRIENCE

AU SERVICE DES COMMUNES  
FRIBOURGEOISES

# RAPPORT D'ACTIVITÉS 2021 – 2022

conséquences de la crise ukrainienne dans le canton. Cette rencontre, empreinte d'esprit constructif, permet de faire le point de situation sur les dossiers en cours et un échange réciproque d'informations et de points de vue. A celle-ci s'ajoutent les séances régulières, au cours de l'année, entre le comité cantonal et le Conseil d'Etat et ses services.

## Les commissions cantonales initient les discussions stratégiques et les projets de lois....

L'ACF est représentée dans près de 75 commissions cantonales (voir page 29 ss). Elles ont été reconstituées étant donné les nouvelles législatures communales et cantonales. Elles représentent autant d'opportunités de défendre les intérêts des communes fribourgeoises. Le travail des commissions est rapporté de manière régulière aux membres du comité cantonal et les points stratégiques sont discutés, de manière à soutenir les délégués-es qui ont pour mission de représenter l'ensemble des communes fribourgeoises et des associations de communes. Cet échange d'informations favorise les synergies et l'efficacité de la représentation des communes. Autant que possible, l'ACF s'emploie à répondre présente à chaque invitation reçue tant de l'Etat que d'associations ou autres institutions privées. Les différents contacts avec ses homonymes romands et alémaniques permettent de comparer les politiques publiques et organisationnelles. L'ACF préside via sa soussignée la Commission romande de politique locale liée à l'Institut des Hautes Etudes en Administration Publique (IDHEAP). Elle préside également la Formation Romande des Cadres Communaux (FR2C) qui permet d'ouvrir les portes pour le nouveau Brevet fédéral de spécialiste en administration publique, qui a été initié par FR2C.

## L'ACF s'implique de manière active dans l'élaboration des projets de lois et leurs consultations

Soucieuse de la défense équitable des intérêts de ses membres, l'ACF s'est exprimée sur les objets qui lui ont été soumis en consultation. Ils sont les suivants :

- DETTEC / Loi mettant en œuvre le désenchevêtrement des tâches entre l'Etat et les Communes
- Projet de décret d'adhésion à l'AIMP 2019
- Avant-projet de loi sur les marchés publics
- Assises de la vie nocturne
- Avant-projet de loi sur la prévention des accidents de chantier (LPAC)
- Suppression de la Commission des mesures administratives en matière de circulation routière
- Modifications partielles sur le droit de cité
- Ordonnance sur les installations de tir sportif
- Aéronefs sans occupants d'un poids inférieur à 30 kg
- Révision de la loi d'application de la loi fédérale sur le droit foncier rural (LALDFR)
- Avant-projet de loi sur le climat
- Avant-projet de loi modifiant la loi sur la pédagogie spécialisée – prestataires indépendants et modifications diverses
- Adaptation du forfait d'entretien des bénéficiaires de l'aide sociale / LASoc
- Plan directeur cantonal
- Avant-projet de loi modifiant la loi sur les impôts cantonaux directs
- Avant-projet de loi modifiant la loi sur les eaux
- Stratégie éducation numérique cantonale et projet de loi

relatif à l'adaptation de la loi scolaire

- Stratégie biodiversité du Canton de Fribourg
- Avant-projet Règlement sur la mobilité (RMob)
- Avant-projet de loi modifiant la loi sur l'énergie
- Avant-projet de modification de la LATeC et projet de modification du ReLATEC
- Avant-projet de loi modifiant la loi sur la statistique cantonale
- Avant-projet modifiant la loi concernant les rapports entre les Eglises et l'Etat
- Mesures incitatives et système d'imposition simplifié sur les bateaux
- Modification de la loi sur l'exercice des droits politiques

(Les prises de position sont à disposition au secrétariat et sur [www.acf-fgv.ch/fr/prise-de-position](http://www.acf-fgv.ch/fr/prise-de-position) )

## Ces projets et des propositions de motions sont ensuite portés au Club des communes du Grand Conseil qu'elle a reconstituée en début de législature...

Le Club des Communes, constitué lors de la professionnalisation de l'ACF en 2003, est composé de députés-es au Grand Conseil qui sont proches des thèmes et des intérêts communaux. Le Club des communes suit les travaux législatifs du canton et s'engage pour que les intérêts des communes soient préservés dans le cadre des révisions légales, nouvelles lois ou instruments parlementaires. Avant chaque session du Grand Conseil, le comité du Club des Communes élabore, en collaboration avec la directrice, une prise de position sur les thèmes à traiter et propose un mot d'ordre pour les objets à l'ordre du jour de la session.

Le 19 mai 2022, le Club des communes s'est reconstitué à la suite des élections. Lors de l'assemblée constitutive à Fribourg, la présidente sortante Katharina Thalmann-Bolz a été remerciée par applaudissements. Jaques Morand, Syndic de Bulle, assume désormais la présidence. Il est assisté par le vice-président Daniel Bürdel, Thierry Steiert, Julia Senti, Eric Barras, David Fattebert, Bertrand Gaillard, Bruno Marmier et Urs Hauswirth. Grâce à l'augmentation du nombre de membres (70 députés-es), l'influence en faveur des communes va encore s'améliorer. Les affaires du Club des communes, représentant le bras droit de l'ACF, sont gérées par sa directrice, Micheline Guerry-Berchier.

## En conclusion

Dans ces périodes de crises qui prennent plusieurs visages, durent et se cumulent, les collectivités publiques doivent faire preuve de créativité et de capacité d'adaptation. Les scénarii développés et, le cas échéant, les mesures appliquées, ne sont pas indolores. Mais elles ont la vertu de nous enseigner les leçons tirées et de nous raffermir dans le bien-vivre ensemble qui est notre idéal. Ces valeurs sont un capital précieux en vue des enjeux qui se présentent, en particulier la digitalisation des prestations publiques, la révision de l'aide sociale et l'institution des prestations complémentaires pour les familles, la répartition des tâches pour Seniors+ et l'accueil extrafamilial, la mise en œuvre de la loi sur la défense incendie et les secours ou encore la révision de la Loi sur les communes.

Micheline Guerry-Berchier  
Directrice

# Urban-Sweeper S2.0

100 % ELECTRIC



# Pony P3.0

PORTE-OUTILS multifonctionnel  
Multifunktionaler GERÄTETRÄGER

100 % ELECTRIC



# IMS

Intelligent Mobile Spreading



Technologie pour un service hivernal efficace  
Effiziente Winterdiensttechnologie



# TÄTIGKEITSBERICHT 2021 – 2022

Mit diesem Bericht fassen wir die Aktivitäten unseres Verbands von September 2021 bis September 2022 zusammen. Er stellt die Kontinuität seit unserer letzten Ausgabe sicher. Das Berichtsjahr war sehr umfangreich und getaktet.

## Der FGV hat 5 strategische Themen für die Legislaturperiode 2021-2026 festgelegt

### 1. Revision des Gesetzes über die Gemeinden

Der FGV hat die Revision dieses über 40 Jahre alten Gesetzes, die im Februar 2021 vom Grossen Rat angenommen wurde, seit längerem herbeigesehnt. Der FGV hat die zentralen Elemente der Revision herausgesucht, die entscheidend für die Stärkung der Autonomie und der Kompetenzen der Gemeinden sind und sich als Querschnittsthema über alle kommunalen Tätigkeitsbereiche hinweg zeigen. Im Hinblick auf einen partizipativen Prozess der Gemeinden und Gemeindeverbände hat der FGV der Direktion der Institutionen und der Land- und Forstwirtschaft (ILFD) seinen Wunsch mitgeteilt, Partner bei der Revision dieser Charta der Gemeinden zu sein. Es wird angestrebt, dass der Zeitplan auf die laufende Legislaturperiode abgestimmt wird. Die Arbeiten beginnen diesen Herbst.

### 2. DETTEC (Aufgabenentflechtung zwischen dem Staat und den Gemeinden)

Die Stellungnahme des FGV vom August 2021 war Gegenstand von rund 15 Folgesitzungen der Projektgruppe. Ziel war es, die konkrete Umsetzung der strategischen Leitlinien zu gewährleisten, damit die Leistungen beim Inkrafttreten des Gesetzes unabhängig vom Anbieter auch tatsächlich sicherstellt sind. Dieses erste Paket, das sich aus den Bereichen Soziales und Gesundheit, aus Senior+ und der Kinder- und Jugendpolitik zusammensetzt, wird im Herbst dem Grossen Rat vorgelegt. Das zweite DETTEC-Paket wird das Dossier Schule und Sonderpädagogik umfassen. Bei der Entflechtung von Themen scheint es wichtig, die Gelegenheit von neuen Gesetzen oder von Totalrevisionen zu nutzen, um hier die Prinzipien der Subsidiarität und des «Wer bestellt, bezahlt» direkt und von Beginn weg zu integrieren. In diesem Sinne erfolgte auch die Intervention des FGV bei der Totalrevision des Sozialhilfegesetzes (SHG) und beim neuen Gesetz über die Ergänzungsleistungen für Familien.

### 3. Interkommunaler Finanzausgleich

Gemäss dem gesetzlich verankerten Grundsatz, den der FGV im interkommunalen Finanzausgleich (IFAG) vertreten hatte (Zeitraum alle vier Jahre - Art. 20 IFAG), ist die nächste Neubewertung des Finanzausgleichs für 2023 vorgesehen. In Bestätigung eines Postulats von Bürdel / Fattebert wird diese Neubewertung nicht nur eine Bestandsaufnahme seit der letzten Überprüfung im Jahr 2019 erfordern. Nach zehn Jahren der Anwendung geht es auch darum, die Entwicklung der lokalen Strukturpolitik und der neuverfügbaren Statistiken zu berücksichtigen, da einige Kennzahlen verwendet worden waren, um die Mängel der offiziell anerkannten Daten zu beheben.

### 4. Entkoppelung von kantonalen und kommunalen Steuern

Wenn die Mitglieder des Grossen Rates auf den Steuertarif einwirken, hat dies direkte Auswirkungen auf die Gemeindefinanzen. Ihre auf den Kanton ausgerichtete Autorität geht durch diese Verlagerung über den Rahmen ihres Mandats hinaus auf die Gemeinden über. Dies gilt insbesondere für parlamentarische Instrumente, die durch eine Einwirkung auf den Steuertarif eine Senkung der kantonalen Steuern beabsichtigen. Die vom Grossen Rat im Februar 2022 angenommenen Motionen führen beispielsweise dazu, dass die Gemeinden am 1. Januar 2023 CHF 10,3 Mio. an Mindereinnahmen hinnehmen müssen. Wenn eine solche finanzielle Konsequenz für die Gemeinden in den Botschaften an die Grossrättinnen und Grossräte hervorgehoben wird, hält der FGV den Dialog mit der Finanzdirektion aufrecht, um diese Kommunikation zu vervollständigen und Lösungen zu finden, die eine bessere Übereinstimmung zwischen den institutionellen Ebenen und ihren Auswirkungen gewährleisten.

### 5. DIGI-FR

Die DIGI-FR-Partnerschaft zwischen dem FGV und dem Staat Freiburg wurde im Sommer 2021 durch eine Vereinbarung formell besiegelt. Seither hat die «Groupe Prestations», bestehend aus dem digitalen Berater, je einer Vertretung der Stadt Freiburg und des RZGD sowie der Projektleiterin des FGV die Dienstleistungen eUmzug und Wohnsitzbestätigung weiterentwickelt. Acht Pilotgemeinden wurden bestimmt, um diese digitalen Dienstleistungen zu testen und zu perfektionieren. Angesichts der Zielgruppe (Dienstleistungen des Bereichs Einwohnerkontrolle), wirken in dieser Phase Gemeinden mit, die auch beim «Leitfaden für die Einwohnerkontrolle» involviert sind. Einige Spezialisten unter ihnen werden auch die Rolle von «Key Usern» innerhalb des Supports übernehmen, der im Hinblick auf die für Herbst 2022 geplante Ausweitung dieser Dienstleistungen auf alle Gemeinden aufgebaut wurde. Parallel dazu besuchte der Kantonalvorstand anlässlich von Treffen der regionalen Verbände alle Gemeinden, um die strategische Dimension von DIGI-FR vorzustellen und die Finanzierung zu diskutieren. Der Vorschlag, ab 2023 einen Gemeindefonds zu bilden, wurde positiv aufgenommen. Jede Gemeinde würde jährlich CHF 1.-/Einwohner einzahlen. Die Gemeinden haben ihr Interesse auch daran bekundet, ein einheitliches Portal nutzen zu können, das vom Staat kostenlos zur Verfügung gestellt wird. Auch die gemeinsame Entwicklung von Leistungen ist von Interesse – dies ermöglicht eine vergleichsweise kostengünstige Implementierung zum Nutzen ihrer Bürgerinnen und Bürger. Die Gemeinden müssen sich nun im Rahmen ihres Budgetprozesses entscheiden. Auf der Grundlage der gemachten Erfahrungen wird eine permanente DIGI-FR-Organisation aufgebaut, um an Effizienz

Votre commune a des idées? Nous l'aidons à les concrétiser.  
Falls Ihrer Gemeinde etwas fehlt: Wir helfen mit einem Darlehen.



Infos complémentaires: [www.suva.ch/credit](http://www.suva.ch/credit)  
Informationen finden Sie unter [www.suva.ch/kredit](http://www.suva.ch/kredit)

**suva**

# TÄTIGKEITSBERICHT 2021 – 2022

und Bewegungsfreiheit zu gewinnen - Prinzipien, die DIGI-FR charakterisieren.

## Parallel dazu setzt der FGV seine Entwicklung schrittweise fort

Der von der Generalversammlung am 1. Dezember 2020 bestätigte Entwicklungsplan wird, wie den Gemeinden versprochen, schrittweise umgesetzt. Insbesondere wurde mit der Anstellung von Frau Andrea Portmann, ehemalige Gemeindeschreiberin von Ueberstorf und Ökonomin die Stelle der Projektleiterin per 1. Mai 2021 geschaffen. Diese zusätzliche Ressource hat hauptsächlich die Aufgabe, die Direktorin zu entlasten, Projekte zu verwalten und zu entwickeln. Dies ermöglicht es der Leitung, sich vermehrt den strategischen Aufgaben widmen zu können und die Entwicklung eines Kompetenzzentrums für Lokalpolitik voranzutreiben. Am 1. April 2022 wurde Frau Carole Faresse-David als administrative Mitarbeiterin zu 60% und ab dem 1. Juli zu 80% angestellt. Das Team wurde so zusammengestellt, dass es den Anstieg der Anfragen absorbieren, die Strategie entwickeln und Projekte initiieren und umsetzen kann. Es zielt darauf ab, den Verband langfristig zu sichern. Der Plan sieht auch die Einstellung des digitalen Beraters auf den 1. Januar 2023 vor. Seine Aufgabe wird es sein, die permanente Struktur DIGI-FR zu verwalten, die dem Betrieb der digitalisierten Leistungen und der Unterstützung der Gemeinden dient.

## Der Beginn der Legislaturperiode bedeutet für die Gewählten der Gemeinden Einführungskurse...

Die vom FGV in enger Zusammenarbeit mit den Oberamtmännern, dem Amt für Gemeinden und den Diensten des Staates organisierten Einführungskurse fanden in den Monaten September und Oktober 2021 statt. Sie bestanden aus 8 Modulen, die aufgrund der hohen Teilnehmerzahl häufig dupliziert wurden. Die Module behandelten die Tätigkeitsbereiche der Gemeinden unter dem Aspekt der Entscheidungsfindung, wobei nun auch die Aufgaben der drei gesetzlich vorgeschriebenen Gemeindekommissionen und der Generalräte abgedeckt wurden:

1. Der Generalrat
2. Die Organisation der Gemeinde
3. Die Gemeindefinanzen
4. Die Rolle der Gemeinde in der Raumplanung und im Bauwesen
5. Die Rolle der Gemeinde bei der Betreuung von Junioren und Senioren
6. Trinkwasser und Abwasser
7. Nachhaltige Entwicklung und das Portfolio nachhaltiger Massnahmen
8. Die Einbürgerungen

Die 2.700 Anmeldungen zeugen vom Interesse der Gemeindevertreterinnen und -vertreter an diesen Schulungen und sind ein echter Erfolg. Es ist auch eine intensive organisatorische Übung – nicht zuletzt deshalb, weil der FGV im Laufe der Kurse mehrmals die Vorgaben im Zusammenhang mit den Corona-Vorschriften anpassen

musste.

## ... Und initiiert das Programm der Vertiefungskurse....

Die allgemeine Ausbildung schafft die Voraussetzung und auch den Wunsch für vertiefende Kurse. Dies geschieht jedoch nicht, ohne die Aktualität im Auge zu behalten. Als Reaktion auf die Cyberangriffe in den Waadtländer Gemeinden Rolle und Renens hat der FGV die Initiative ergriffen und einen Kurs entwickelt, um Gemeinden und Gemeindeverbände über das Thema Cybersicherheit zu informieren. Der Kurs bestand aus drei Teilen: Prävention, Aktion und Reaktion und sollte die notwendigen Werkzeuge vermitteln, um sich zu schützen und die richtigen Reflexe anzunehmen. Die Kurse für die Gewählten und Mitarbeitenden wurden in Zusammenarbeit mit der Hochschule für Technik und Architektur Freiburg organisiert und von Fachkräften aus den Gemeinden und von der Kantonspolizei unterstützt. Aufgrund der Nachfrage wurde der Kurs mehrmals durchgeführt. Im Hinblick auf das Inkrafttreten des neuen öffentlichen Beschaffungswesens am 1. Januar 2023 ist ein Kurs mit einer Einführungs- und Informationsveranstaltung zur Thematik geplant. Darüber hinaus wird der für Oktober geplante Gemeindetag die Gemeinden über die Grundsätze des neuen Mobilitätsgesetzes und die Instrumente informieren, die ihnen für die Umsetzung ebenfalls am 1. Januar 2023 zur Verfügung stehen.

## Folgende Projekte wurden umgesetzt:

### Planungs- und Bauverfahren

Raumplanung, Mobilität und Bauwesen werden immer komplexer und erfordern eine Koordination unter den Ebenen der Entscheidungsfindung. Nur so können die Erwartungen der Bürgerinnen und Bürger und der Gesetzgebung erfüllt werden. Diese Komplexität führt auch dazu, dass einfache und pragmatische Lösungen aus den Augen verloren werden. Die notwendige Beteiligung einer Vielzahl von Akteuren und Organen an einem Projekt erhöht die Koordinationsschwierigkeiten um ein Vielfaches. Diese führen tendenziell dazu, dass die eigentlichen Ziele aus den Augen verloren werden und wirken sich auf das Tempo der Bearbeitung von Dossiers aus. Die Beispiele sind vielfältig. Der FGV hat den von der RIMU akzeptierten Antrag gestellt, die Zusammenarbeit zu intensivieren, um gemeinsam Lösungen zu finden und die seit mehreren Jahren unerledigten Fälle zu deblockieren. Ziel dieses Vorhabens ist es, Verbesserungsprozesse auszuarbeiten. Eine erste Sitzung ist für diesen Herbst geplant.

## Vorlage für ein Pflichtenheft für Schulsekretariate und -dienste, in Koordination mit den Schulleitungen

Um einem von den Gemeinden und Schulleitungen geäußerten Bedürfnis nachzukommen, schlug der FGV der Direktion für Bildung und kulturelle Angelegenheiten BKAD und der Vereinigung der Primarschulleiterinnen vor, sich zusammenzusetzen und über die Konzeption eines Modells für ein Pflichtenheft nachzudenken. Dieses soll die seit dem Inkrafttreten des Schulgesetzes gemachten Erfahrungen berücksichtigen und die Aufgaben rund um die Schulverwaltung kohärent festschreiben. Unter Wahrung



## ENTREPRISE GÉNÉRALE / GENERALUNTERNEHMUNG



## GÉNIE CIVIL / TIEFBAU



## REVÊTEMENTS / STRASSENBELÄGE



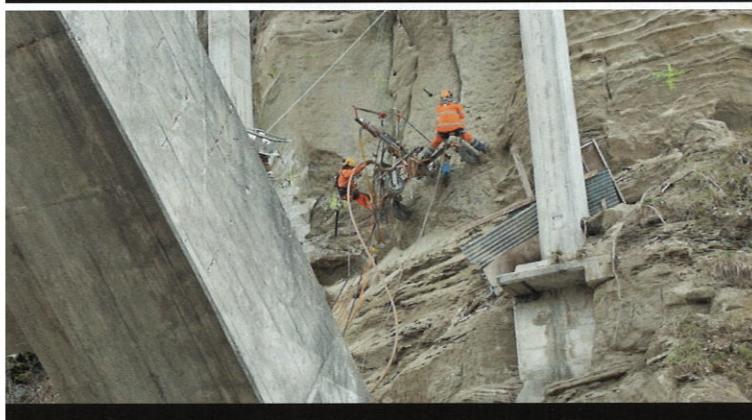
## BÂTIMENTS / HOCHBAU



## CONSTRUCTIONS BOIS / HOLZBAU



## DÉCONSTRUCTION / DEKONSTRUKTION



## TRAVAUX SPÉCIAUX / SPEZIALTIEFBAU



## GRAVIÈRES / KIESWERKE



# TÄTIGKEITSBERICHT 2021 – 2022

der Autonomie der Schulkreise und ihrer Funktionsweise wurde ein pragmatisches Modell entworfen. Es soll ein Arbeitsinstrument sein, um die Aufgaben zwischen der Schulverwaltung (Gemeinde) und der Schulleitung (BKAD) unter Berücksichtigung des gesetzlichen Rahmens zu koordinieren. Es ist Entwicklungsfähig und kann je nach Schulkreis angepasst werden, um die administrative und technische Zusammenarbeit, Budgetaspekte und Fragen der Infrastruktur zu regeln.

## Vereinigung des Kantonalen Berufsbildungszentrums (VKBZ)

Die Vereinigung des kantonalen Berufsbildungszentrums ist eine privatrechtliche Vereinigung, die aus dem kantonalen Gesetz über die Berufsbildung hervorgeht. Die Mitglieder der Vereinigung sind der Staat, alle Gemeinden des Kantons und die Organisationen der Arbeitswelt, deren Vertreter gemäss den Statuten paritätisch bezeichnet werden. Sie beteiligt die Gemeinden an der Finanzierung der Lehrlingsausbildung mit bis zu 50 % der Kosten, d. h. 25 % nach dem Wohnort des Lehrlings und 25 % nach dem Sitz des Ausbildungsbetriebs. Die andere Hälfte teilen sich der Staat (25%) und die Arbeitgeber (25%).

Die Statuten wurden 2019 überarbeitet, um die Entscheidungskompetenz zu korrigieren. Nunmehr zählen die Gemeinden 12 von 26 Stimmen in der Generalversammlung, die auch beratende Stimmen zählt. Der FGV intervenierte beim Präsidenten der VKBZ, Staatsratspräsident Olivier Curty, Volkswirtschaftsdirektor (VWBD) und betonte, wie wichtig es sei, die Koordination der Information und die Finanzplanung für das Grossprojekt des neuen Campus in Villaz-St-Pierre mit einem Kostenvoranschlag von CHF 84 Mio. zu gewährleisten. Der seit mehreren Jahren erwartete Campus wird die überbetrieblichen Kurse der Berufe Elektrizität, Holz, Automobil, Karosserie, Metall, Gebäudetechnik, Industrietechnik, Küche und Hotellerie, Gesundheit und Soziales sowie Coiffeur beherbergen.

## Revision des Musterreglements über das Gemeindepersonal und ein Stellenportal

Der FGV hat die Überarbeitung des Musterreglements für das Gemeindepersonal an die Hand genommen, um es zu modernisieren, Bestimmungen zu neuen Formen der Arbeitsorganisation einzuführen und es mit den Elementen von jüngsten Gemeinde-Reglementen in diesem Bereich zu ergänzen. Die bestehende Struktur des Musterreglements wurde beibehalten und auch die Inhalte blieben weitgehend unverändert, so dass der Status quo gesichert werden konnte. Insbesondere wird der Handlungsspielraum der Gemeinden hervorgehoben in Bezug auf die Bestimmungen, die in ihrer Zuständigkeit liegen und die Bestimmungen, die obligatorisch sind (vgl. Art. 77 GG). Die Version 2022 integriert ebenfalls die Regelungen, die sich aus den Anpassungen der eidgenössischen und kantonalen Gesetze im Jahr 2021 ergaben.

Das Musterreglement wurde den Partnern, d.h. den Verbänden des Gemeindepersonals des Kantons (AFAAC, VVGS und See-Lac) sowie den Oberämtern und den betroffenen staatlichen Dienststellen, d.h. dem Amt für Gemeinden (GemA) und dem Amt für Personal und Organisation (POA), zur Konsultation

vorgelegt. Um den Gemeinden und Gemeindeverbänden eine Reihe von Instrumenten zur Unterstützung bei ihrer Personalarbeit zur Verfügung zu stellen, werden nun mehrere Vorlagen zur Verfügung gestellt: Musterverträge, Pflichtenhefte, Beispiele für Stellenanzeigen, Beispiele für Beurteilungen, Bestätigungsschreiben usw. Aufgrund der wachsenden Nachfrage können die Mitglieder darüber hinaus nun ihre Stellenangebote automatisch und kostenlos auf unserer Website veröffentlichen und so die Werbewirkung für ihre Stellenanzeigen vervielfachen. Diese Dienstleistungen zielen darauf ab, ein Kompetenzzentrum für Fragen zum Gemeindepersonal zu entwickeln, was den formulierten Erwartungen und dem Entwicklungsplan des FGV entspricht.

## ... Obwohl die Krisen alle Vorhersagen über den Haufen werfen: Pandemie, Hochwasser, Krieg in der Ukraine, Energieknappheit

Die kantonale Koordinationsstelle Covid-19 blieb auch im Herbst aktiv, um die vierte und fünfte Welle der Covid-Krise zu verwalten. Veranstaltungen mussten erneut eingeschränkt oder gestrichen werden, der Zugang zu Restaurants und öffentlichen Räumen sowie zu Schulungen war nur Personen mit einem Gesundheitszertifikat gestattet. Auch die Schulen wurden genau überwacht, um Ausbrüche der Pandemie zu bewältigen und schnell reagieren zu können, damit eine weitere Ausbreitung verhindert werden konnte. Besondere Massnahmen wurden eingeführt, um den Gemeinden die Möglichkeit zu geben, unter Berücksichtigung des Umfelds und der Bedingungen am Aufenthaltsort zu entscheiden, ob die Skilager durchgeführt werden können oder nicht. Ein Verbot wäre einfacher gewesen, dabei hätte man aber die Bedeutung der Aufrechterhaltung eines sozialen Schullebens nicht berücksichtigt und dies wurde zunehmend zu einem wichtigen Interesse. So wie es auch der Plan zur Wiederbelebung der Jugend war. Der Staatsrat beauftragte eine multidisziplinäre Kommission unter dem Vorsitz des Oberamtmanns und mit der Direktorin des FGV als Vizepräsidentin mit den verschiedenen Partnern des Sozialamts, des Kinder- und Jugendamts, der Kantonspolizei, Vertretern von Jugendvereinen und des Jugendrats sowie der Jugendarbeit. Von den 40 vorgeschlagenen Massnahmen wurden 10 dringende und wesentliche Massnahmen ausgewählt, um die Aktivitäten zur Prävention, Begrenzung und Heilung der psychologischen Auswirkungen der Gesundheitskrise auf unsere Jugend zu unterstützen. Diese Massnahmen befinden sich derzeit in der Umsetzungsphase.

Während des Sommers traf sich das KFO in der Zelle «Umbrella», um die Unwetter zu bewältigen. Der FGV hat verschiedene Massnahmen entwickelt und mit den lokalen Behörden koordiniert.

Niemand hatte sich vorstellen können, einen so verheerenden und langwierigen Krieg wie den Angriff Russlands auf die Ukraine zu erleben. Am Tag nach dem 24. Februar 2022 wurde rasch ein Generalstab eingerichtet. Der FGV wurde in die Zelle «Gemeinden und Freiwilligenarbeit» integriert und regte die Ausarbeitung eines Merkblattes für Gemeinden mit einer direkten Adresse für Fragen an. Dieser Krieg hat eine Begleiterscheinung, mit der ebenfalls niemand gerechnet hatte: eine Energiekrise. Der Anstieg der Materialpreise, der sich auf die Bauzeiten und die Kosten auswirkt, war

**WWW.ATELIER-A3.CH**



Ecole primaire de Duvillard - Epagny - 1663 Gruyères

*architecture  
conception  
réalisation  
rénovation  
environnement*



# TÄTIGKEITSBERICHT 2021 – 2022

Gegenstand von Musterbriefen für die Gemeinden, damit diese den besonderen Umständen rechtlich und pragmatisch begegnen konnten. Der Staatsrat hat ein Instrumentarium geschaffen, um eine Planung für den Fall eines Energiemangels im Winter 2022-2023 zu erarbeiten.

## Der FGV intensiviert seine Beziehungen zu den Verbänden des Gemeindepersonals...

Dank der zusätzlichen Ressourcen will der FGV die Beziehungen zu den Verbänden der Gemeindeschreiberinnen und der Finanzverwalter-innen intensivieren. Zu diesem Zweck initiierte der FGV bereits vor der Pandemie Treffen mit Vertretern von AFFAC, VVGS und See-Lac. Die Idee war Teil des gemeinsamen Ziels, die Gemeindeverwaltungen, welche die Grundlage für das Funktionieren jeder Gemeinde bilden, zu unterstützen. Die Diskussionen wurden nach der Pandemie wieder aufgenommen und behandelten verschiedene Themen: die Ausbildung des Gemeindepersonals und die Gleichwertigkeit der Sprachregionen, das Interesse an einer Zusammenarbeit für spezifische Ausbildungen auf kantonaler Ebene, das Musterreglement über das Gemeindepersonal, DIGI-FR und die Bedeutung einer repräsentativen Delegation von Gemeindespezialisten für den FGV. Auch die Umsetzung von HRM2, das Projekt eines Leitfadens für das Gemeindepersonal, die Archivierung kombiniert mit der Herausforderung, die die elektronische Verwaltung von Dossiers und deren langfristige Aufbewahrung darstellen, wurden thematisiert. Diese vielversprechenden Sitzungen zielen darauf ab, eine regelmässige Koordination zum Vorteil der Gemeinden zu etablieren.

## ... Trifft sich mit der Oberamtmännerkonferenz

Nach einer dreijährigen, pandemiebedingten Sitzungspause hat sich der Kantonalvorstand am 2. Mai mit der Oberamtmännerkonferenz in ihrer neuen Zusammensetzung 2021-2026 getroffen, um sich über die folgenden Themen auszutauschen:

1. Strategische Themen des FGV für die Legislaturperiode 2021-2026
2. Führung von Katastrophenplätzen: Prozesse, Führung, Finanzierung und Verwaltung
3. Belastung der Gemeinden mit neuen, nicht budgetierten Kosten. Beispiel: Verteilung der Kosten für die Besoldung von sozialpädagogischem Personal
4. Schulung (HRM2: Monitoring, Abschluss etc.) - Beratung der Gemeinden bei Enteignungen
5. Regionale Richtpläne (Änderung des Siedlungsgebiets nur alle 15 Jahre)
6. 5G-Antennen, Baugenehmigungen, Informationen
7. Wahlkampagnen, wilde Werbe-Plakate (Massnahmen oder Verbot)
8. Unterbringung von Personen im Nicht-AHV-Alter
9. Anwendung iGruyère nach einem Jahr Nutzung durch die 25 Gruyerzer Gemeinden (in Verbindung mit DIGI-FR)

## ... und unterhält sich bei seinem Jahrestreffen mit dem Staatsrat

Am 6. April fand die jährliche Sitzung der Mitglieder des Staatsrats und des neu zusammengesetzten Vorstands des

FGV statt. Folgende Themen wurden behandelt:

1. Verfahren für die Ortsplanung und das Bauwesen
2. Strategische Themen des FGV in der Legislatur 2021-2026
  - 2.1 Revision des Gemeindegesetzes
  - 2.2 Interkommunaler Finanzausgleich
  - 2.3 Entkopplung der kantonalen und kommunalen Steuern
  - 2.4 DIGI-FR
  - 2.5 Entflechtung der Aufgaben zwischen Staat und Gemeinden (DETTEC)
3. Zusammenarbeit zwischen Staat und Gemeinden
4. Strategie Digitale Bildung
5. Zusammenarbeit Staat-Gemeinden bei der Bewältigung der Folgen der Ukraine-Krise im Kanton

Dieses von konstruktivem Geist geprägte Treffen ermöglicht eine Standortbestimmung zu den laufenden Dossiers und einen gegenseitigen Informations- und Meinungsaustausch. Hinzu kommen im Laufe des Jahres regelmässige Sitzungen zwischen dem Kantonalvorstand, dem Staatsrat und seinen Dienststellen.

## Die kantonalen Kommissionen initiieren Diskussionen um Strategische Themen und Gesetzesentwürfe....

Der FGV ist in rund 75 kantonalen Kommissionen vertreten (siehe Seite 29 ff.), die angesichts der neuen Legislaturperioden auf kommunaler und kantonaler Ebene neu zusammengestellt wurden. Sie bieten eine Vielzahl von Möglichkeiten, die Interessen der Freiburger Gemeinden zu vertreten. Über die Arbeit in den Kommissionen wird regelmässig an die Mitglieder des Kantonalvorstands rapportiert. Strategische Punkte werden diskutiert, um die Delegierten zu unterstützen, deren Aufgabe es ist, alle Freiburger Gemeinden und Gemeindeverbände zu vertreten. Dieser Informationsaustausch fördert die Synergien und die Effizienz der Gemeindevertretung. Der FGV bemüht sich, so weit wie möglich auf alle Einladungen des Staates, von Verbänden oder anderen privaten Institutionen zu reagieren. Die verschiedenen Kontakte mit den Schwesterorganisationen in der Romandie und in der Deutschschweiz ermöglichen einen Vergleich der staatlichen und organisatorischen Politik. Der FGV präsidiert über seine Direktorin die Commission romande de politique locale, die mit dem Institut des Hautes Etudes en Administration Publique (IDHEAP) verbunden ist. Sie ist auch Vorsitzende der Formation Romande des Cadres Communaux (FR2C), die als Türöffner für den neuen, von FR2C initiierten eidgenössischen Fachausweis für Verwaltungsfachleute dient.

## Der FGV beteiligt sich aktiv an der Ausarbeitung von Gesetzesentwürfen und deren Konsultation...

In dem Bestreben, die Interessen seiner Mitglieder fair zu vertreten, äusserte sich der FGV zu den Vorlagen, die ihm im Rahmen von Vernehmlassungen vorgelegt wurden. Es sind dies:

- DETTEC / Gesetz zur Umsetzung der Aufgabenentflechtung zwischen Staat und Gemeinden
- Vorentwurf Dekret über den Beitritt zur IVÖB 2019

## Intégrateur de solutions télécom et informatique



### INFORMATIQUE

Services professionnels pour  
votre infrastructure



### HEALTHCARE

Solutions de sécurité pour hôpitaux,  
EMS et cliniques



### TELECOMMUNICATIONS

Solutions de communications  
sur mesure



### IP-TV SENIORS

Solutions destinées aux EMS  
et maisons de repos

Ces communes nous font confiance

Villars-sur-Glâne, Estavayer, Leysin, Marly, Corminboeuf, Belfaux, Gibloux, Marsens, Avry, Treyvaux, Châtelard ...

Nos conseillers sont à votre disposition

# TÄTIGKEITSBERICHT 2021 – 2022

- Vorentwurf zum Gesetz über das öffentliche Beschaffungswesen
- Konferenz über das Nachtleben
- Vorentwurf des Gesetzes über die Verhütung von Unfällen auf Baustellen (VUBG)
- Entwurf des Gesetzes über die Auflösung der Kommission für Administrativmassnahmen im Strassenverkehr
- Verordnung über die Sportschiessanlagen
- Vernehmlassung zum Vorentwurf der Verordnung über unbemannte Luftfahrzeuge mit einem Gewicht von weniger als 30 kg
- Änderung des Ausführungsgesetzes zum Bundesgesetz über das bäuerliche Bodenrecht (AG-BGBB)
- Vorentwurf Klimagesetz
- Vorentwurf des Gesetzes zur Änderung des Gesetzes über die Sonderpädagogik - freischaffende Leistungsanbieter und andere Änderungen
- Änderung der Richtsätze für die Bemessung der materiellen Hilfe nach dem Sozialhilfegesetz
- Änderungen des kantonalen Richtplans
- Vorentwurf des Gesetzes zur Änderung des Gesetzes über die direkten Kantonssteuern
- Gesetzesvorentwurf zur Änderung des Gewässergesetzes
- Kantonale digitale Bildungsstrategie und Gesetzesentwurf zur Anpassung des Schulgesetzes
- Kantonale Biodiversitätsstrategie
- Vorentwurf Mobilitätsreglement
- Gesetzesvorentwurf zur Änderung des Energiegesetzes
- Vorentwurf Änderung RPBG und Vorentwurf zu Änderung des RPBR
- Änderung des Gesetzes über die kantonale Statistik
- Änderung des Gesetzes über die Beziehungen zwischen den Kirchen und dem Staat
- Vereinfachte Schiffsbesteuerung mit Anreizsystem
- Änderungen am Gesetz über die Ausübung der politischen Rechte

(Die Stellungnahmen können beim Sekretariat und auf [www.acf-fgv.ch/de/prise-de-position](http://www.acf-fgv.ch/de/prise-de-position) werden.)

**Diese Projekte und Vorschläge für Motionen werden dann in den Gemeindeklub des Grossen Rates gebracht, der sich zu Beginn der Legislaturperiode neu konstituiert hat**

Der seit 2003 bestehende Gemeindeklub setzt sich aus Grossrättinnen und Grossräten zusammen, welche den kommunalen Themen und Interessen nahestehen. Der Gemeindeklub verfolgt die Gesetzgebungsarbeiten im Kanton und setzt sich ab den Entscheiden des Grossrates dafür ein, dass die Interessen der Gemeinden im Rahmen von Revisionen oder neuen Erlassen sowie bei parlamentarischen Interventionen gewahrt werden. Der Vorstand des Gemeindeklubs arbeitet in Zusammenarbeit

mit der Direktorin vor jeder Session des Grossrats eine Stellungnahme zu den zu behandelnden Themen aus und schlägt die Parole zu den anstehenden Abstimmungen vor. Am 19. Mai 2022 hat sich der Gemeindeklub im Nachgang zu den Wahlen neu konstituiert. Anlässlich der Gründungsversammlung in Freiburg wurde die bisherige Präsidentin Katharina Thalmann-Bolz mit Applaus verabschiedet und verdankt. Neu übernimmt Jacques Morand, FDP, Syndic von Bulle das Präsidium. Er wird vom ebenfalls neu gewählten Vizepräsidenten Daniel Bürdel, Die Mitte, Syndic der Gemeinde Plaffeien unterstützt. Weitere Vorstandsmitglieder sind Eric Barras, David Fattebert, Bertrand Gaillard, Urs Hauswirth, Bruno Marmier, Thierry Steiert und Julia Senti. Durch die grosse Mitgliederzahl (70 Grossrättinnen und Grossräte) wird sich der Einfluss zugunsten der Gemeinden weiter verbessern. Die Geschäfte des Gemeindeklubs, der den rechten Arm des FGV darstellt, werden von seiner Direktorin Micheline Guerry-Berchier geführt.

## Abschliessend

Angesichts von vielfältigen, lang andauernden und sich häufenden Krisen müssen die öffentlichen Behörden Kreativität und Anpassungsfähigkeit entwickeln. Sowohl die erarbeiteten Szenarien als auch die ggf. umgesetzten Massnahmen sind nicht schmerzlos. Dennoch haben sie die Eigenschaft, uns gewonnene Erkenntnisse zu vermitteln und uns im angestrebten sozialen Miteinander zu bestärken. Diese Kenntnisse sind im Hinblick auf die anstehenden Herausforderungen wie Digitalisierung der öffentlichen Dienstleistungen, Revision der Sozialhilfe und Einführung von Ergänzungsleistungen für Familien, Kompetenzverteilung bei Senior+ und familienergänzender Kinderbetreuung, Durchführung des Gesetzes über Brandschutz und Rettungswesen oder Revision des Gemeindegesetzes eine wertvolle Ressource.

Micheline Guerry-Berchier  
Direktorin

# COMITÉ CANTONAL - KANTONALVORSTAND



Président  
Präsident

**David Fattebert**  
Syndic de Le Châtelard - Glâne



Vice-présidente  
Vize-Präsidentin

**Petra Schlüchter**  
Gemeindepräsidentin von Murten - See



**Jean-Claude Bongard**  
Syndic de Le Flon - Veveyse



**Daniel Bürdel**  
Gemeindeammann von Plaffeien - Sense



**Eric Chassot**  
Syndic d'Estavayer - Broye



**Jean-Claude Cornu**  
Syndic de Romont - Glâne



**Charles Ducrot**  
Syndique de Châtel-St-Denis - Veveyse



**Bertrand Gaillard**  
Syndic de La Roche- Gruyère



**Patrick Gendre**  
Syndic de Bois-d'Amont - Sarine



**Urs Hauswirth**  
Gemeindeammann von Düdingen - Sense



**Pascal Joye**  
Conseiller communal de Belmont-Broye -  
Broye



**Jacques Morand**  
Syndic de Bulle - Gruyère



**Anne-Elisabeth Nobs**  
Syndique de Corminboeuf - Sarine



**Pascal Pörner**  
Gemeindeammann von Muntelier - See



**Thierry Steiert**  
Syndic de Fribourg - Ville de Fribourg



**Micheline Guerry-Berchier**  
Directrice - Direktorin

# COMMISSIONS & GROUPES DE TRAVAIL

Commission d'hébergement pour les requérants d'asile en cas de situation extraordinaire

*Kommission für die Beherbergung Asylsuchender in ausserordentlichen Situationen*

Thierry Steiert, Syndic de Fribourg

Commission cantonale «Développement durable»

*Kantonale Konsultativkommission «Nachhaltige Entwicklung»*

Pascal Joye, Conseiller communal de Belmont-Broye

Commission des constructions scolaires

*Kommission für Schulbauten*

Pascal Joye, Conseiller communal de Belmont-Broye

Commission des dangers naturels - *Naturgefahrenkommission*

Bertrand Gaillard, Syndic de La Roche

Commission consultative pour la planification cyclable cantonale

*Konsultativkommission zur kantonalen Radweg- und Fahrstreifenplanung*

Pascal Joye, Conseiller communal de Belmont-Broye

Commission consultative pour la gestion des eaux

*Konsultativkommission für die Gewässerbewirtschaftung*

Jacques Morand, Syndic de Bulle

Commission consultative d'aide et d'accompagnement des personnes handicapées et inadaptées

*Beratende Kommission für die Unterstützung und Begleitung behinderter und gefährdeter Personen*

Anne-Elisabeth Nobs, Syndique de Corminboeuf

Commission des sites pollués - *Kommission belastete Standorte*

Eric Chassot, Syndic d'Estavayer  
Urs Hauswirth, Gemeindeammann von Düdingen

Commission consultative Forêts

*Konsultative Kommission Wald*

Urs Hauswirth, Gemeindeammann von Düdingen

Loi sur la géoinformation - *Gesetz über Geoinformation*

Luc Déglise, Syndic de Villarsel-sur-Marly

Commission protection environnement, nature et paysage

*Kommission für die Umwelt-, Natur- und Landschaftsschutz*

Urs Hauswirth, Gemeindeammann von Düdingen  
Pascal Joye, Conseiller communal de Belmont-Broye

Commission de la circulation des routes d'améliorations foncières et forestières

*Kommission für den Verkehr auf Meliorations- und Forststrassen*

Daniel Bürdel, Gemeindeamman von Plaffeien

Cyberadministration - *E-Government*

Patrick Gendre, Syndic de Bois-d'Amont  
Jean-Claude Cornu Syndic de Romont (suppléant)

Commission cantonale de la coopération au développement et de l'aide humanitaire

*Kantonale Kommission über die internationale Entwicklungszusammenarbeit und humanitäre Hilfe*

Micheline Guerry-Berchier, Directrice

Formation Romande des Cadres Communaux (FR2C)

Comité Association FPS ap Brevet fédéral  
*Schweizer Ausschuss HBB öv*

Micheline Guerry-Berchier, Directrice - Présidente

Conseil d'administration de SAIDEF

*Verwaltungsrat SAIDEF*

David Fattebert, Syndic de Le Châtelard  
Petra Schlüchter, Gemeindepräsidentin von Murten  
Anne-Elisabeth Nobs, Syndique de Corminboeuf

Groupe de réseau Pedibus - *Arbeitsgruppe Pedibus*

Jean-Claude Bongard, Syndic de Le Flon

Eau potable- *Trinkwasser*

Eric Chassot, Syndic d'Estavayer  
Jacques Morand, Syndic de Bulle  
Thierry Ackermann, Directeur Eau SINEF  
Jürg Kunz, Leiter Technik IB-Murten  
Gruyère Energie SA

Projet «biodiversité en milieu bâti et PAL»

*Projekt «Biodiversität im Siedlungsraum und OP»*

Eric Chassot, Syndic d'Estavayer  
Pascal Joye, Conseiller communal de Belmont-Broye

# KOMMISSIONEN UND ARBEITSGRUPPEN

## Commission Formation des élus communaux *Kommission Ausbildung für Gemeinderäte*

**David Fattebert**, Syndic de Le Châtelard  
**Christoph Wieland**, Oberamtsmann des Seebbezirks  
**Lise-Marie Graden**, Préfète du district de la Sarine  
**Gérald Mutrux**, Chef de service SCom  
**Brigitte Leiser**, Cheffe de service adjointe SCom  
**Micheline Guerry-Berchier**, Directrice

## Commission Romande de Politique Locale (CROPOL) *Westschweizer Kommission für Lokalpolitik*

**Micheline Guerry-Berchier**, Directrice - Présidente

## Commission cantonale de l'emploi

### Kantonale Arbeitsmarktkommission

**Patrick Gendre**, Syndic de Bois-d'Amont

## Commission consultative des transports

### Beratende Kommission für Verkehrsfragen

**Pascal Joye**, Conseiller communal de Belmont-Broye  
**Eric Chassot**, Syndic d'Estavayer  
**Urs Hauswirth**, Gemeindeammann von Düdingen  
**Jean-Claude Bongard**, Syndic de Le Flon  
**Pascal Pörner**, Gemeindeammann von Muntelier

## Commission cantonale des effectifs scolaires

### Kantonale Kommission für Schülerbestände

**Charles Ducrot**, Syndic de Châtel-St-Denis  
**Pascal Joye**, Conseiller communal de Belmont-Broye

## CoPil politique en matière de chômage de longue durée

### Steuerausschuss in Bezug auf langdauernde Arbeitslosigkeit

**Jean-Claude Bongard**, Syndic de Le Flon

## Commission de l'enfance et de la jeunesse

### Kommission für Kinder- und Jugendfragen

**Urs Hauswirth**, Gemeindeammann von Düdingen

## Fondation PassePartout - Stiftung PassePartout

**Micheline Guerry-Berchier**, Directrice - Présidente

## Commission cantonale en matière de planification sanitaire

### Kommission für Gesundheitsplanung

**Jean-Claude Cornu**, Syndic de Romont

## Comité de l'Association du Centre professionnel cantonal

### Vorstand der Vereinigung des kantonalen Berufsbildungszentrum

**Petra Schlüchter**, Gemeindepräsidentin von Murten  
**Charles Ducrot**, Syndic de Châtel-St-Denis  
**Anne-Elisabeth Nobs**, Syndique de Corminboeuf  
**Mirjam Ballmer**, Conseillère communale de Fribourg  
**Laurent Dietrich**, Vice-syndic de Fribourg  
**David Seydoux**, Vice-syndic de Bulle

## Assemblée de l'Association du Centre professionnel cantonal

### Versammlung der Vereinigung des kantonalen Berufsbildungszentrums

12 voix représentées par les membres de l'ACF non-membres du Comité de l'ACPC

## Conseil d'administration de l'Office cantonal du matériel scolaire

### Verwaltungsrat der kantonalen Lehrmittelverwaltung

**Pascal Joye**, Conseiller communal de Belmont-Broye  
**Anne-Elisabeth Nobs**, Syndique de Corminboeuf

## Commission de la formation des adultes - Kommission für Erwachsenenbildung

**Bertrand Gaillard**, Syndic de La Roche

## Commission d'éducation routière - Kommission für Verkehrserziehung

**Jean-Claude Bongard**, Syndic de Le Flon

## Commission pour la scolarisation des enfants de migrants

### Kommission für schulische Betreuung der Kinder von Migrantinnen und Migranten

**Petra Schlüchter**, Gemeindepräsidentin von Murten  
**Pascal Joye**, Conseiller communal de Belmont-Broye

## Comité suisse de l'Association FPS ap (Brevet fédéral)

### Schweizer Vorstand zum Verein HBB öv (eidg. Berufsprüfung)

**Micheline Guerry-Berchier**, Directrice

## Commission consultative en matière d'établissements médico-sociaux pour personnes âgées

### Beratende Kommission für Pflegeheime für Betagte

**Petra Schlüchter**, Gemeindepräsidentin von Murten

# COMMISSIONS & GROUPES DE TRAVAIL

## Commission régionalisation - Kommission Regionen

**Eric Chassot**, Syndic d'Estavayer  
**David Fattebert**, Syndic de Le Châtelard

## Délimitation statique de la forêt - Festlegung statischer Waldgrenzen

**Pascal Joye**, Conseiller communal de Belmont-Broye

## Commission pour l'intégration des migrants et contre le racisme

**Kommission für die Integration von Migranten und gegen Rassismus**

**Petra Schlüchter**, Gemeindepräsidentin von Murten  
**Thierry Steiert**, Syndic de Fribourg

## Conseil pour la prévention et la sécurité

**Kantonaler Rat für die Prävention und die Sicherheit**

**Petra Schlüchter**, Gemeindepräsidentin von Murten  
**Anne-Elisabeth Nobs**, Syndique de Corminboeuf

## Comité Croix-Rouge fribourgeoise - Vorstand Freiburgisches Rotes Kreuz

**Jean-Claude Cornu** Syndic de Romont

## Marchés publics durables

**Nachhaltiges öffentliches Beschaffungswesen**

**Patrick Gendre**, Syndic de Bois-d'Amont

## Loi sur la mobilité - Mobilätsgesetz

**David Fattebert**, Syndic de Le Châtelard  
**Kuno Philipona**, ehem. Gemeindeammann von Düdingen

## Marchés publics SEN

**Öffentliches Beschaffungswesen AfU**

**Richard Jordan**, Chef service juridique de la Ville de Fribourg

## GT cahier des charges Ecoles- ARGE Pflichtenhefte Schule

**Anne-Elisabeth Nobs**, Syndique de Corminboeuf  
**Corine Helfer**, a. Cheffe du service des écoles de la Ville de Fribourg  
**Alexander Schroeter**, Gemeinderat Murten  
**Micheline Guerry-Berchier**, Directrice

## Prix Seniors+ - Seniors+ Preis

**Petra Schlüchter**, Gemeindepräsidentin von Murten

## GT paritaire politique de la jeunesse «je participe!»

**Paritätische Arbeitsgruppe Jugendpolitik «ich mache mit!»**

**Urs Hauswirth**, Gemeindeammann von Düdingen

**Pascal Joye**, Conseiller communal de Belmont-Broye

## Fondation Assurer l'avenir des gens du voyage suisse

**Stiftung Zukunft für Schweizer Fahrenden**

**Micheline Guerry-Berchier**, Directrice

## CoPil Plan directeur cantonal

**Steuerausschuss kantonaler Richtplan**

**Eric Chassot**, Syndic d'Estavayer

**Pascal Pörner**, Gemeindeammann von Muntelier

## Coordination du dispositif institutionnel (familles d'accueil professionnel)

**Koordination des institutionellen Dispositifs (professionelle Pflegefamilien)**

**Petra Schlüchter**, Gemeindepräsidentin von Murten

## Communes en santé

**Gemeinde und Gesundheit**

**Eric Rey**, Vice-syndic d'Estavayer

## Commission provisoire défense-incendie et les secours

**Provisorische kantonale Kommission für Brandbekämpfung und Hilfeleistungen (BBHK)**

**David Fattebert**, Syndic de Le Châtelard

**Pascal Pörner**, Gemeindeammann von Muntelier

**Thierry Steiert**, Syndic de Fribourg

## Cadastre RDPPF - ÖREB-Kataster

**Micheline Guerry-Berchier**, Directrice

**Luc Déglyse**, Syndic de Villarsel-sur-Marly

## Commission pour les biens culturels

**Kulturgüterkommission**

**Eric Chassot**, Syndic d'Estavayer

# KOMMISSIONEN UND ARBEITSGRUPPEN

## Désenchevêtrement des tâches Etat/communes

### Aufgabenentflechtung Staat/Gemeinden

**Jacques Morand**, Syndic de Bulle - COPIL  
**David Fattebert**, Syndic de Le Châtelard - COPIL  
Comité de projet :  
**Micheline Guerry-Berchier**, Directrice  
**Jacques Pollet**, Directeur général Réseau Santé Sarine

## Révision de la Loi sur la protection de la population

### Revision des Gesetzes über den Bevölkerungsschutz

**Thierry Steiert**, Syndic de Fribourg

## Logements subventionnés - Subventionnierte Wohnungen

**Charles Ducrot**, Syndic de Châtel-St-Denis

## Commission pour le Conservatoire

### Kommission für das Konservatorium

**Laurent Dietrich**, Vice-syndic de Fribourg  
**Marianne Dietrich**, Gemeinderätin von Düdingen  
**Nicole Tille**, Conseillère communale de Châtel-St-Denis  
**Stefanie Losey**, Conseillère communale de Romont  
**Alexander Schroeter**, Gemeinderat von Murten  
**Samuel Menetrey**, Conseiller communal d'Estavayer  
**Andrea Wassmer**, Députée, Conseillère générale de Belfaux  
**Nicolas Wyssmueller**, Conseiller communal de Bulle

## Harmonisation administration Conservatoire

### Harmonisierung Verwaltung Konservatorium

**Laurent Dietrich**, Vice-syndic de Fribourg

## Gestion des risques - Risikomanagement

**Bertrand Gaillard**, Syndic de La Roche

## Commission castors - Kommission Biber

**Pascal Joye**, Conseiller communal de Belmont-Broye  
**Pascal Pörner**, Gemeindeammann von Muntelier

## Commission consultative pour la pêche

### Konsultative Kommission für die Fischerei

**Pascal Pörner**, Gemeindeammann von Muntelier

## COPIL FRIAC

**Jean-Claude Cornu**, Syndic de Romont

## E-Demenagement COPIL - E-Umzug COPIL

**Eric Chassot**, Syndic d'Estavayer

## DIGI-COSTRA

**David Fattebert**, Syndic de Le Châtelard - vice-président  
**Daniel Bürdel**, Gemeindeamman von Plaffeien  
**Anne-Elisabeth Nobs**, Syndique de Corminboeuf  
**Thierry Steiert**, Syndic de Fribourg

## DIGI-COM

**Coralie Robatel**, Contrôle des habitants Ville de Fribourg  
**Pierre-Joseph Demierre**, Secrétaire communal Marsens  
**Olivier Grangier**, Secrétaire communal Châtel-St-Denis  
**Marie-Claude Conus**, Secrétaire communal Ursy  
**Robert Stoll**, ehem. Gemeinderat von Tentlingen  
**Markus Hug**, Gemeinderat von Muntelier  
**Christophe Chassot**, Conseiller digital Chancellerie d'Etat

## DIGI-FR COPIL - Steuerungsausschuss DIGI-FR

**Jean-Claude Cornu**, Syndic de Romont  
**Patrick Gendre**, Syndic de Bois-d'Amont  
**Pascal Pörner**, Gemeindeammann von Muntelier  
**Jérôme Clerc**, Président RZGD  
**Philippe Jenny**, Chef service informatique Fribourg  
**Micheline Guerry-Berchier**, Directrice - Co-présidente

## Révision de la Loi sur les communes

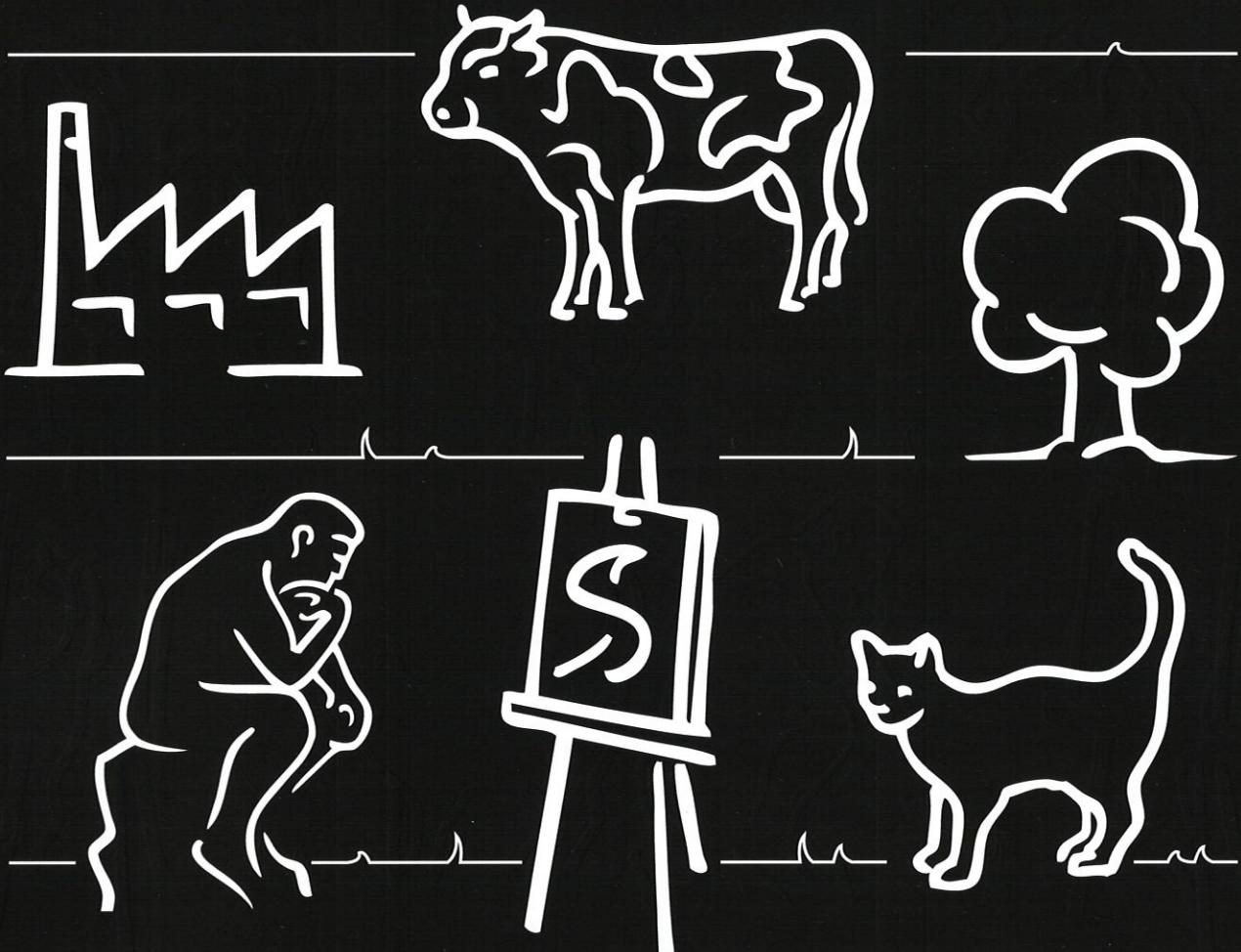
### Revision des Gesetzes über die Gemeinden

**Eric Chassot**, Syndic d'Estavayer  
**Charles Ducrot**, Syndic de Châtel-St-Denis  
**David Fattebert**, Syndic de Le Châtelard - vice-président  
**Bertrand Gaillard**, Syndic de La Roche  
**Urs Hauswirth**, Gemeindeammann von Düdingen  
**Anne-Elisabeth Nobs**, Syndique de Corminboeuf  
**Petra Schlüchter**, Gemeindepräsidentin von Murten  
**Thierry Steiert**, Syndic de Fribourg  
**Micheline Guerry-Berchier**, Directrice

## Plan sectoriel d'exploitation des matériaux (PSEM)

### Sachplan Materialabbau (SaM)

**Kuno Philipona**, ehem. Gemeindeammann von Düdingen  
**Urs Hauswirth**, Gemeindeammann von Düdingen



# L'esprit solidaire

## *Der solidarische Geist*



ECAB  
KGV

[www.ecab.ch](http://www.ecab.ch)

Tous les ans, près de 18 millions sont accordés aux communes, pompiers et assurés pour la prévention contre le feu et les dangers naturels.



Jedes Jahr zahlt die KGV fast 18 Millionen Franken an Gemeinden, Feuerwehr und Versicherte für die Prävention von Bränden und Elementarschäden.



## La BCF, engagée et responsable Die FKB, engagiert und verantwortungsbewusst

☛ Versements au canton, aux communes et paroisses Überweisungen an den Kanton, die Gemeinden und die Pfarreien	<b>CHF 62,3 mios</b>
☛ Apport aux sociétés sportives et culturelles Beiträge an Sportvereine und kulturelle Organisationen	<b>CHF 3,6 mios</b>
☛ Siège et succursales Hauptsitz und Niederlassungen	<b>26</b>
☛ Nombre de collaborateurs Anzahl Mitarbeitende	<b>471</b>
☛ Nombre d'apprentis et stagiaires Anzahl Praktikanten und Lehrlinge	<b>24</b>
☛ Approvisionnement en courant vert Hydro Fribourg Elektrizitätsversorgung mit Naturstrom Hydro Fribourg	<b>100%</b>



CARBON  
FRI

CO<sub>2</sub> neutre par compensation avec Carbon FRI.  
CO<sub>2</sub>-neutral durch Kompensation mit Carbon FRI.



Banque Cantonale de Fribourg  
Freiburger Kantonalbank

simplement ouvert - einfach offener